



TALOUSARVIO 2026
TALOUSSUUNNITELMA
2027–2028

Kh 17.11.2025 / § 299

Kv 15.12.2025 / § 79

Sisällysluettelo

1	Talousarvion yleisperustelut	4
1.1	Suomen ja Etelä-Karjalan taloustilanne sekä Kuntatalouden näkymät	4
1.2	Aluekehityksen tilanne ja arvio tulevasta kehityksestä.....	12
2	Talousarvion ja –suunnitelman perusteet	20
2.1	Kunnan käyttötalousmenot.....	20
2.2	Kunnan verotulot	22
2.3	Valtionosuudet	23
2.4	Investoinnit ja rahoitus	24
2.5	Talouden kehitysnäkymät suunnitelmavuosina	25
3	Kuntastrategia sekä sen toimeenpano talousarviovuonna	27
3.1	Talousarviovuoden vuositavoitteet	29
3.2	Asuminen	31
3.2.1	Konserniyhtiöiden esittely	33
3.2.2	Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet konserniyhtiöille 2025.....	34
3.3	Konserniyhteisöt.....	35
4	Henkilöstö.....	36
5	Talousarvio.....	39
5.1	Tuloslaskelma 2024–2026	39
5.2	Rahoituslaskelma 2023–2026	41
5.3	Maakaasulaitoksen tuloslaskelma 2024–2026	42
5.4	Maakaasulaitoksen rahoituslaskelma 2024–2026	43
5.5	Vesilaitoksen tuloslaskelma 2024–2026	44
5.6	Vesilaitoksen rahoituslaskelma 2024–2026	45
5.7	Kaukolämpölaitos 2024–2026	46
5.8	Talousarvion määrärahojen ja tulorahoituksen yhteenveto, sitovuustasot..	47

5.9	Taloussuunnitelma, käyttötalousosa, valtuustotaso	48
5.9.1	Hallintopalvelujen toimiala.....	48
5.9.2	Hallinto	49
5.9.3	Hyvinvointipalvelujen toimiala	65
5.9.4	Teknisten palvelujen toimiala	91
6	Investointiosa	107
7	Taloussuunnitelma 2026–2028	109
7.1	Tuloslaskelma 2026–2028	109
7.2	Rahoituslaskelma	110
7.3	Investointimenot ja -tulot 2027–2028	111
7.4	Verorahoitus 2024–2028.....	112
8	Tilivelvolliset 2026	113
9	Lähde ja kuvaluettelot.....	114
9.1	Lähdeluettelo	114
9.2	Kuvaluettelo.....	114

1 Talousarvion yleisperustelut

1.1 Suomen ja Etelä-Karjalan taloustilanne sekä Kuntatalouden näkymät

Uuden kunnanvaltuuston työ käynnistyi kesällä kansainvälisen geopoliittisen epävarmuuden keskellä. Geopolitiikka yhdessä demografisen muutoksen kanssa tuo kaikille kunnille kustannuspaineita kuntatalouden ja toiminnan suunnittelulle koko vaalikauden 2025–2029 ajalle ja pidemmällekin.

Demografinen muutos vaikuttaa kaikkien kuntien palveluiden järjestämiseen, palveluiden sisältöihin ja sitä kautta kuntatalouteen. Suomen väkiluku pysyy melko samana, mutta ikääntyy kiihtyvällä vauhdilla pienen syntyvyyden vuoksi. Maahanmuuton tarvin myös syntyvyydessä on haasteena sen epätasainen jakautuminen Suomessa. Josain päin Suomea lapsia ei synny juuri ollenkaan ja toisaalla uusia tulokkaita päiväkoiteihin ja kouluihin riittää. Demografisella muutoksella on voimakas vaikutus myös Ruokolahden tulevaisuuteen ja kuntatalouteen.

Suomen talouden vaisu kehitys on vaikuttanut myös Ruokolahden kunnan vuoden 2026 talousarvioon. Vaikka talouden kasvu on hiljalleen piristymässä, piristymisen merkeistä huolimatta epävarma kansainvälinen talous- ja geopoliittinen tilanne ei ole helpottanut. Venäjän hyökkäyssota Ukrainaan jatkuu, Lähi-Idässä Gazan alueella tilanne on sekava ja USA:n ja Kiinan keskinäinen kilpailu näkyvät Suomessakin yleisenä epävarmuutena ja talouden parantumisen tulppana.

Suomen Pankki väliennusteessaan näkee Suomen talouden elpymisen jatkuvan alkuun hitaana, vaikkakin tuoreimmat tilastotiedot antavat joitakin viitteitä kasvun vähittäisestä nopeutumisesta. Kotitalouksien luottamus on pysynyt heikkona, ja yksityisen kulutuksen käynnistyminen – tulojen kasvusta huolimatta – on viivästynyt. Epävarmuus maailmantilanteesta on kevään jälkeen hieman hälventynyt, joskin on edelleen suurta. Yritysten näkymissä on parantumisen merkkejä¹.

Tänä vuonna kasvu jää lähelle nollaa, mutta näyttäisi kiihtyvän vuonna 2026 1,3 prosenttiin ja edelleen 1,7 prosenttiin vuonna 2027. Verrattuna aiempaan ennusteeseen

talouden kasvuvauhtia on korjattu hieman alaspäin vuosille 2025–2026 ja hiukan ylöspäin vuodelle 2027. Ennusteen kasvuvauhdin hidastuminen on seurausta ennen kaikkea odotettua heikommin toteutuneesta talouskehityksestä alkuvuonna¹.

Suurimmat muutokset bruttokansantuotteen (BKT) oletuksissa koskevat valuutta-kurssia ja ulkoista kysyntää. Euro on vahvistunut ja Suomen vientimarkkinoiden odotetaan kasvavan hitaammin kuin aikaisemmassa ennusteessa. Näiden muutosten vuoksi vuosien 2025 ja 2026 talouskasvuennustetta on tarkistettu alaspäin. Euroalueella BKT asettuu 2026 1 prosenttiin ja 2027 1,3 prosenttiin. Keskipitkällä aikavälillä Suomen talouden odotetaan kasvavan kohtalaisesti. Vuosina 2028 ja 2029 bruttokansantuotteen ennakoitaan kasvavan 1,6 prosenttia vuodessa. Kasvua tukevat muun muassa yksityisten investointien vahva kehitys, jota vauhdittavat vihreän siirtymän edellyttämät panostukset. Myös erityisesti vuodelle 2029 kohdistetut puolustusmenojen lisäykset tukevat bruttokansantuotteen kasvua¹.

Vuonna 2026 kuntatalouden toiminnan ja investointien rahavirran ennustetaan heikkenevän –1,4 mrd. euroon. Toimintakate heikkenee 4,7 prosenttia toimintakulujen kasvaessa ja toimintatuottojen vähentyessä. Toimintakulujen kasvun taustalla on etenkin henkilöstökustannusten kasvu. Keväällä 2025 sovittu palkkaratkaisu kasvattaa työvoimakustannuksia 3,2 % vuonna 2026 ja 3,9 % vuonna 2027. Kunta-alan ansiokehityksen ennakoitaan ylittävän yleisen ansiokehityksen erityisesti vuosina 2027–2028 sopimuskorotusten ajoitusten ja kunta-alalle sovitun palkkojen ja palkkausjärjestelmien kehittämisohjelman vuoksi.²

Vuoden 2026 toimintatuottoja pienentää sote-kiinteistöjen vuokrasopimusten päättyminen ja uudelleenneuvottelut, joilla vaikutus myös Ruokolahden sopimukseen. VM:n kuntatalouden kehitysarviossa² onkin oletettu, että kuntien saamat vuokratuotot pienenevät noin 150 miljoonalla eurolla vuodesta 2026.

¹ (Suomen talouden väliennuste. syyskuu 2025).

² (Kuntatalousohjelma vuodelle 2026. 2025)

Hallituksen linjaamien toimenpiteiden yhteisvaikutus heikentää kuntataloutta noin 170 milj. eurolla vuonna 2026 vuoteen 2025 verrattuna. Vuoden 2026 talousarvioesityksessä kuntataloutta heikentävät erilaiset valtiontalouden sopeutustoimet. Peruspalveluiden valtionosuuteen kohdennetaan 75 milj. euron vähennys, ja myös vuonna 2026 valtionosuuden indeksikorotuksesta vähennetään yksi prosenttiyksikkö. Valtio osoittaa kuntien valtionapuihin noin 5,9 mrd. euroa vuonna 2026. Valtionavut kasvavat noin 3 prosenttia vuodesta 2025.²

Kuntatalouden toiminnan ja investointien rahavirta uhkaa syvetä -1,4 miljardiin euroon vuonna 2026 ja -1,5 mrd. euroon vuonna 2027. Tulojen ja menojen epätasapaino helpottuu hieman painelaskelman lopulla vuonna 2028, kun hallitusohjelman mukainen indeksijarru peruspalvelujen valtionosuuteen ja sote-uudistuksen määräaikaisten vähennykset koskien vuoden 2023 valtionosuuksia poistuvat. Toiminnan ja investointien rahavirta jää kuitenkin vuonna 2028 noin 1,2 miljardia ja vuonna 2029 noin 1,0 miljardia negatiiviseksi.²

Kuntien verotulot koostuvat kunnallis-, kiinteistö-, kaivosmineraali- ja yhteisöverosta. Kunnallisveron osuuden verotuloista arvioidaan olevan keskimäärin noin 72 prosenttia, yhteisöveron noin 12 prosenttia ja kiinteistöveron noin 16 prosenttia. Kuntien verotulojen arvioidaan olevan vuonna 2025 yhteensä noin 14,1 mrd. euroa. Edelliseen vuoteen verrattuna verotulojen arvioidaan pysyvän suunnilleen vuoden 2024 tasolla. Vuonna 2026 verotulojen ennustetaan kasvavan 5,2 prosenttia.²

Viimeisimpien tilinpäätösten 2024 mukaisesti kuntatalouden lainakanta oli noin 19,34 mrd. euroa. Lainakanta kunnilla oli 3 450 €/as., mutta erot kuntien välillä ovat suuret. Negatiiviset toiminnan ja investointien rahavirrat kasvattavat lainakannan 28,0 mrd. euroon vuonna 2028. Lainamäärä kasvoi kaikissa muissa paitsi alle 2 000 asukkaan kunnissa ja eniten 10 001–20 000 asukkaan kuntakokoryhmässä. Asukaskohtaisesti pienin lainamäärä oli 2 000–5 000 asukkaan ja suurin 10 001–20 000 asukkaan kuntakokoryhmässä. Lainamäärän vaihtelu oli eri kuntakokoryhmittäin melko vähäistä, mutta kuntakohtaisesti suurta. Suurin yksittäisen kunnan lainamäärä oli 15 344 euroa per asukas, kun taas seitsemällä kunnalla ei ollut lainkaan lainaa vuoden 2024 tilinpäätöksessä. Tarkastelukauden aikana toiminnan ja investointien rahavirta laskee

koko maan tasolla ja kuntakokoryhmittäin tarkasteltuna kaikissa negatiiviseksi. Kauden lopulla vuonna 2029 toiminnan ja investointien rahavirran arvioidaan olevan negatiivinen kaikissa kuntakokoryhmissä, koko maan tasolla noin -163 euroa asukasta kohden. Vuonna 2024 negatiivisen vuosikatteen kuntia oli 15, mikä on hieman enemmän kuin edeltävänä vuonna. Heikoimmat vuosikatteet olivat pienillä alle 2 000 asukkaan kunnilla, kun taas heikoimmat tulokset olivat 10 001–20 000 asukkaan kuntakokoryhmässä. Vuonna 2026 negatiivisen vuosikatteen alle 5000 asukkaan kuntia arvioidaan olevan 12. Negatiivinen vuosikate kertoo kunnan käyttötalouden rakenteellisista ongelmista, jotka vaativat korjaamista².

Kuntatalouden kestävyys vaikuttavat jatkossa yhä enemmän kuntien kyky hallita työvoimakustannuksia, sopeuttaa investointeja sekä hyödyntää digitalisaatiota ja uusia teknologioita palvelutuotannossa. Väestörakenteen muutos, kaupungistuminen ja vihreä siirtymä lisäävät investointitarpeita, mutta vaativat samanaikaisesti rakenteellisia uudistuksia. Tulojen ja menojen epätasapaino edellyttää kuntien omia sopeutus-toimia ja tiukkaa menokuria. Palvelut ja palveluverkko on sopeutettava kuntien tulo-rahoitukseen². Tämä vaatii kunnilta taloutensa hallinnassa ennakoivia voimakkaitakin päätöksiä. Kuntien on panostettava vahvasti myös kuntien väliseen yhteistyöhön.

Kuntakonsernien yhteenlaskettu vuosikate heikkeni noin 830 milj. eurolla noin 5,86 mrd. euroon. Vuosikate riitti kattamaan selvästi poistot, mutta ei kasvaneita nettointvestointeja. Vuosikate oli negatiivinen yhdeksällä konsernilla, kun edellisvuonna vastaava lukumäärä oli kahdeksan. Näistä kahdeksan oli alle 5 000 asukkaan kuntakonserneja ja yksi hieman yli 10 000 asukkaan kuntakonserni. Asukaskohtaisesti tarkasteluna vahvimmat vuosikatteet olivat aiempien vuosien tapaan suurissa yli 100 000 asukkaan kunnissa. Toiminnan ja investointien rahavirta heikkeni 1,5 miljardilla eurolla jääden peräti 2 mrd. euroa negatiiviseksi. Rahavirta oli negatiivinen 128 konsernilla, kun edellisvuonna määrä oli 105. Asukasta kohden lainaa oli keskimäärin 7 254 euroa, kun vuonna 2023 vastaava määrä oli 6 968 euroa. Toiminnan ja investointien rahavirran negatiivisuus merkitsee sitä, että investointeja joudutaan rahoittamaan joko nostamalla lainaa tai käyttämällä kertyneitä rahavaroja².

Elinkeinoelämän puolella vuoden takaiseen muutokset ovat olleet pieniä ja kun tarkastelemme yrityksiä, on hyvä kiinnittää huomio yritysraenteeseen. Suomessa yrityksistä mikroyrityksiä (1–9 hlöä) 95,7 %, pienyrityksiä (10–49 hlöä) 3,5 %, keskisuuria yrityksiä /50–249 hlöä) 0,7 % ja suuryrityksiä (>250 hlöä) 0,1 %. Alueemme rakenne on vastaavanlainen.

Elinkeinoelämän puolella PK-yritysbarometrin (11.9.2025)³ (n=4 200) mukaan Pk-yrityksistä 24 prosenttia arvioi suhdanteiden paranevan seuraavien 12 kuukauden aikana ja 21 % uskoo niiden heikkenevän. Hieman yli puolet pk-yrityksistä arvioi suhdanteiden pysyvän samana. Yleiset suhdannenäkymät ovat Etelä-Karjalassa saldoluultaan -6 ollen selkeästi heikompi kuin koko maan luku 3. Kymenlaaksossa vastaava luku -11, Pohjois-karjalassa 2 ja Etelä-Savossa -8. Alueemme pk-yrityksillä odotukset henkilöstömäärän kehityksen suhteen näkyy saldoluulla -4, kun koko maassa keskimäärin 3. Investoinnit puolestaan putoavat -14 saldolukuun. Vientiyritysten odotukset viennin arvosta koko maan saldolukuna on 20.³

Kauppakamarin vientijohtajakyselyn⁴ (9/25) mukaan kyselyyn vastanneista yrityksistä 51 % uskoi viennin kasvuun, joka oli laskua edelliseen kyselyyn. 12,8 prosenttia vastasi toimintaympäristön epävakauden vaikuttavan merkittävästi yrityksen näkymiin. Yrityksistä 63,3 prosenttia kertoi toimintaympäristön epävakauden vaikuttavan merkittävästi yrityksen näkymiin jonkin verran tai hieman. Vastanneista yrityksistä kasvualoiksi näkivät puhtaat teknologiat, digitalisaation, valmistavan teollisuuden ja puolustusteollisuuden.

Tullin ulkomaankauppatilastojen ennakkollisten tietojen mukaan Suomen tavaraviennin arvo tammi-kesäkuussa 2025 oli 36,3 miljardia euroa ja tavaratuonnin arvo 36,6 miljardia euroa. Viennin arvo nousi 3,0 prosenttia vuoden 2024 vastaavasta ajanjaksoista. Tuonnin arvo laski samalla ajanjaksolla 0,7 prosenttia.

³ (PK-Yritysbarometri Syksy 2025)

⁴ (Keskuskauppakamarin vientijohtajakysely 12.9.2025).

Maakunnittain tarkasteltuna tuonnin arvo nousi kymmenessä maakunnassa ja viennin laski yhdeksässä maakunnassa summattuna -2,9 prosenttia vertailukuukaudesta ja oli 5,9 miljardia euroa. Uudenmaan osuus koko tavaratuonnin arvosta oli 57,3 prosenttia tammi-kesäkuussa nousten 2,8 prosenttia ja oli noin 21 miljardia euroa. Viennin arvo nousi kymmenessä maakunnassa ja laski yhdeksässä maakunnassa vuoden 2025 tammi-kesäkuussa Tullin ennakkolisten tietojen mukaan. Uudenmaan osuus Suomen tavaroiden kokonaisviennistä nousi ja oli tammi-kesäkuussa 33,4 prosenttia.

Suomen viennin yhteenlaskettu arvo EU-maihin laski 4 prosenttia, ja viennin volyymi laski 5,4 prosenttia. Ulkokaupan viennin arvo nousi 9,4 prosenttia, mutta viennin volyymiin 12 kuukauden liukuva keskiarvo laski 1,6 prosenttia.⁵

Maakunnallemme tärkeän metsäteollisuuden viennin arvo kuitenkin laski. Paperimassan viennin arvo laski 27 prosenttia vuoden 2024 elokuusta, ja paperin ja pahvin viennin arvo yhdeksän prosenttia. Puutavaran viennin arvo laski prosentin. Teollisuuden koneiden ja laitteiden viennin arvo väheni kuusi prosenttia. Sähkökoneiden ja -laitteiden viennin arvo laski 11 prosenttia. Energiatuotteiden viennin arvo laski 12 prosenttia, ja raudan ja teräksen viennin arvo väheni 14 prosenttia edellisen vuoden elokuusta. Farmaseuttisten tuotteiden vienti laski 45 prosenttia. Tämä on näkynyt työvoimasupistuksina ja lomautuksina vaikuttaen myös alueen kuntien talouteen ja tulevaisuuden työllisyyden näkymiin.⁵

Koko maassa työttömiä työnhakijoita oli 308 905, joka on 10 % suurempi kuin vuosi sitten. Tilastokeskuksen työvoimatutkimuksen mukaan 15–74-vuotiaita työllisiä oli vuoden 2025 elokuussa 23 000 vähemmän kuin vuosi sitten. 15–74-vuotiaita työttömiä oli vuoden 2025 elokuussa 53 000 enemmän vuoden takaiseen verrattuna. 20–64-vuotiaiden työllisyysasteen trendiluku oli 75,7 %. 15–74-vuotiaiden työttömyysasteen trendiluku oli 10,0 %.⁶

⁵ (Tavaroiden ulkomaankaupan ennakkotilasto elokuussa 2025. 7.10.2025)

⁶ (Työvoimatutkimus elokuu 2025).

Kaakkois-Suomessa oli syyskuun lopussa 16 184 työtöntä työnhakijaa, joista lomautettuja 1 170 ja pitkäaikaistyöttömiä 6 115. Työttömiä oli +6 % enemmän kuin vuotta aikaisemmin ja avoimia työpaikkoja -8 % vähemmin. Nuorten, alle 25-vuotiaiden työttömyyden kasvu jatkui syyskuussa kaikissa muissa seutukunnissa paitsi Imatran seudulla. Etelä-Karjalassa työttömien määrä oli 6 711, mikä on 983 henkilöä (+6 %) enemmän kuin viime vuoden syyskuussa. Työttömien työnhakijoiden osuus työvoimasta (työttömyysaste) kaakkois-Suomen alueella oli 12,8 prosenttia. Kymenlaaksoissa osuus oli 13,2 ja Etelä-Karjalassa 12,4 prosenttia. Puolella Kaakkois-Suomen kunnista työttömien määrä kasvoi – eniten Kotkassa (+411 henkilöä). Taipalsaarella työttömyys oli 10,6 % kasvaen suhteellisesti eniten (+34 %). Korkein työttömyysaste oli Imatralla (15 %) ja matalin Lemillä (9,1 %). Työttömien määrän Ruokolahdella oli 10,8 %, Rautjärvellä 13,4 %, Parikkalassa 9,3 % verrattuna vastaavaan aikaan viime vuonna. Työttömyysaste Kaakkois-Suomessa on koko maata 1,4 prosenttiyksikköä suurempi.⁷

Työllisyyden hoito Etelä-Karjalan maakunnassa tehdään kuntien yhteistyöllä. Yhteinen toimielin, Etelä-Karjalan työvoima- ja maahanmuuttopalvelujen lautakunta aloitti toimintansa vuonna 2024 Lappeenrannan kaupunginhallituksen alaisuudessa. Lautakuntaan kukin kunta valitsi yhden jäsenen, Lappeenranta viisi ja Imatra kaksi jäsentä. Uudet työllisyyspalvelut ovat toimineet nyt vuoden verran ja siirtymä valtiolta kunnille on sujunut suunnitellusti. Yhteisen työllisyystoiminnan lisäksi kunnilla on omaa toimintaa, jonka rooli on korostunut entisestään työllisyyden onnistuneessa hoitamisessa. Onnistuminen vaatii myös kolmannen sektorin ja yritysten sekä oppilaitosten vahvaa osallistumista työllisyystoimiin.

Etelä-Karjalassa on aluillaan useita merkittäviä investointeja ja tuovat toteutuessaan koko maakunnalle odotettua elinvoimaa. Esimerkiksi Danfossin, Nordic Nanon, aurinkovoimayhtiöiden ja monen pk-sektorin yrityksen sekä LUT-yliopiston panostukset uusiutuvaan energiaa sekä lopullisia aloitus päätöksiä odottavat Solar Foodsin, Freija As:n suuret investoinnit.

⁷ (Työllisyyskatsaus syyskuu 2025)

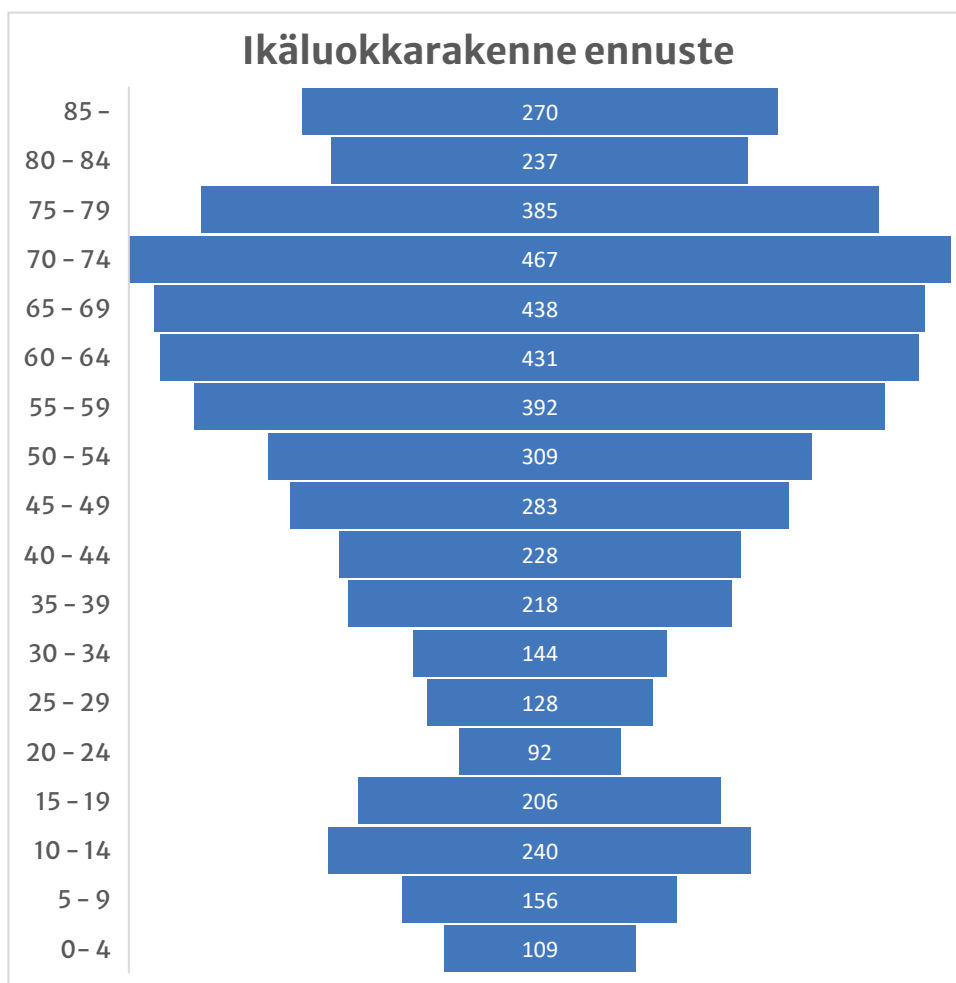
Myös alueellemme tärkeä matkailuelinkeino on alkanut vahvistua, mutta hitaammin kuin odotettu. Yritykset ja julkiset toimijat ovat lisänneet panostustaan Saimaan hyödyntämiseksi yli maakuntarajojen. Merkittäviä matkailun infrahankkeita on valmistunut, esimerkiksi Ruokolahden sataman parantaminen ja Hiitolanjoen ennallistaminen. Lisäksi Kutilan kanavan rakentaminen, Imatran erä museo ja ”patotien ja -portin” uudistaminen sekä monet yksityiset investoinnit ovat edistyneet. Saimaan alueen yhteinen markkinointiyhtiö GoSaimaa on edelleen vahvistanut toimiaan ulkomaalaisten matkailijoiden lisäämiseksi Saimaan alueelle lisätyn rahoituksen avulla yhdessä Etelä-Karjalan virkistysalue säätiön kanssa.

Kuntatalouden kestävyysvaikutukset jatkossa yhä enemmän kuntien kyky hallita työvoimakustannuksia, sopeuttaa investointeja sekä hyödyntää digitalisaatiota ja uusia teknologioita palvelutuotannossa. Väestörakenteen muutos, lasten määrän voimakas väheneminen, kaupungistuminen ja vihreä siirtymä lisäävät investointitarpeita, mutta vaativat samanaikaisesti rakenteellisia uudistuksia. Tulojen ja menojen epätasapaino edellyttää kuntien omia sopeutustoimia ja tiukkaa menokuria. Palvelut ja palveluverkko on sopeutettava kuntien tulorahoitukseen. Kuntien tulee tehdä ennakkoisia päätöksiä palveluverkkoaan ja palveluitaan älykkäästi sopeuttaen lisäten yhteistyötä kuntien välillä².

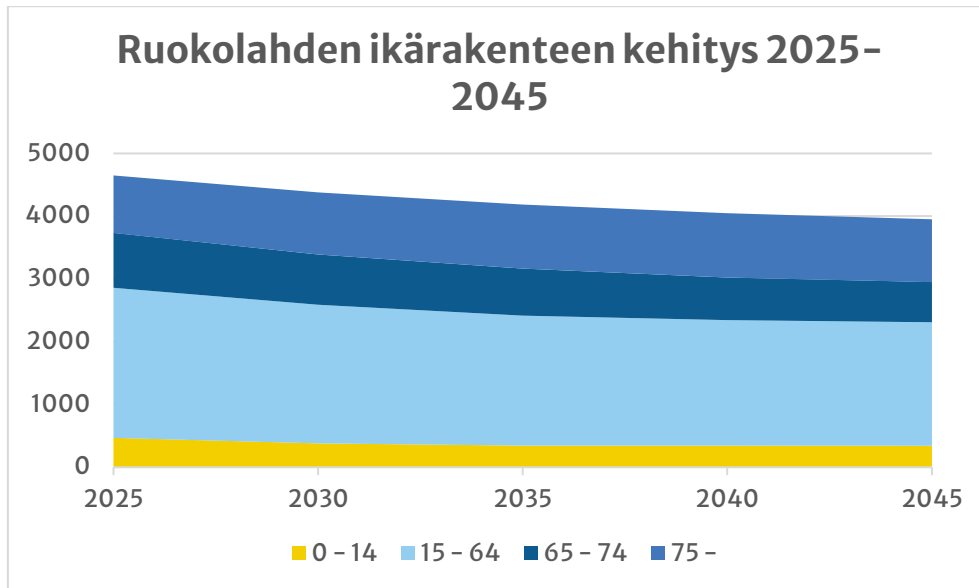
Ruokolahden kunta uudessa strategiassaan vastaa tuleviin haasteisiin kehittämien toimintaansa rohkeasti edelläkävijän askelin. Teemme pitkäjänteistä ja määrätietoista työtä asukkaiden hyvän arjen ja kunnan elinvoiman edistämiseksi. Tässä vahvistuva yhteistyö asukkaidemme ja yritystemme kanssa keskiössä. Ruokolahden kunta vahvistaa kumppanuuksiaan myös niin naapurikuntiensa kuin laajemmankin kuntayhteistyön ja hyvinvointialueen suuntaan palveluidensa kehittämiseksi. Myös tiivistyvä ystävyyskuntatoiminta luo perustaa tulevaisuuden elinvoimalle.

1.2 Aluekehityksen tilanne ja arvio tulevasta kehityksestä

Ruokolahden väestörakenne on rakenteeltaan samankaltainen tyypillisten maaseutu-
maisten kuntien kanssa (Kuva 1). Ruokolahden keski-ikä on 53,3 ja väestöllinen huol-
tosuhde 95 (2024, Tilastokeskus 10/2025), taloudellinen huoltosuhde 187,5 (2023, Ti-
lastokeskus 10/2025). Etelä-Karjalassa keski-ikä 47,6, väestöllinen huoltosuhde 71,0
(2024, Tilastokeskus 10/2025) ja taloudellinen huoltosuhde 161,9 (2023, Tilastokes-
kus 10/2025).

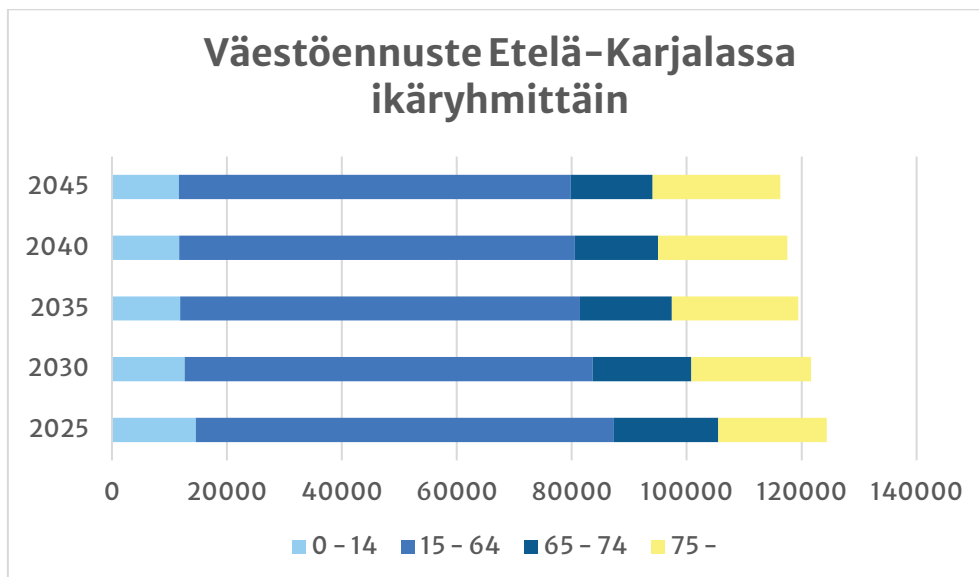


Kuva 1 Ruokolahden ikäluokkarakenteen ennuste 2024. (Lähde: Tilastokeskus, 10/2025.)

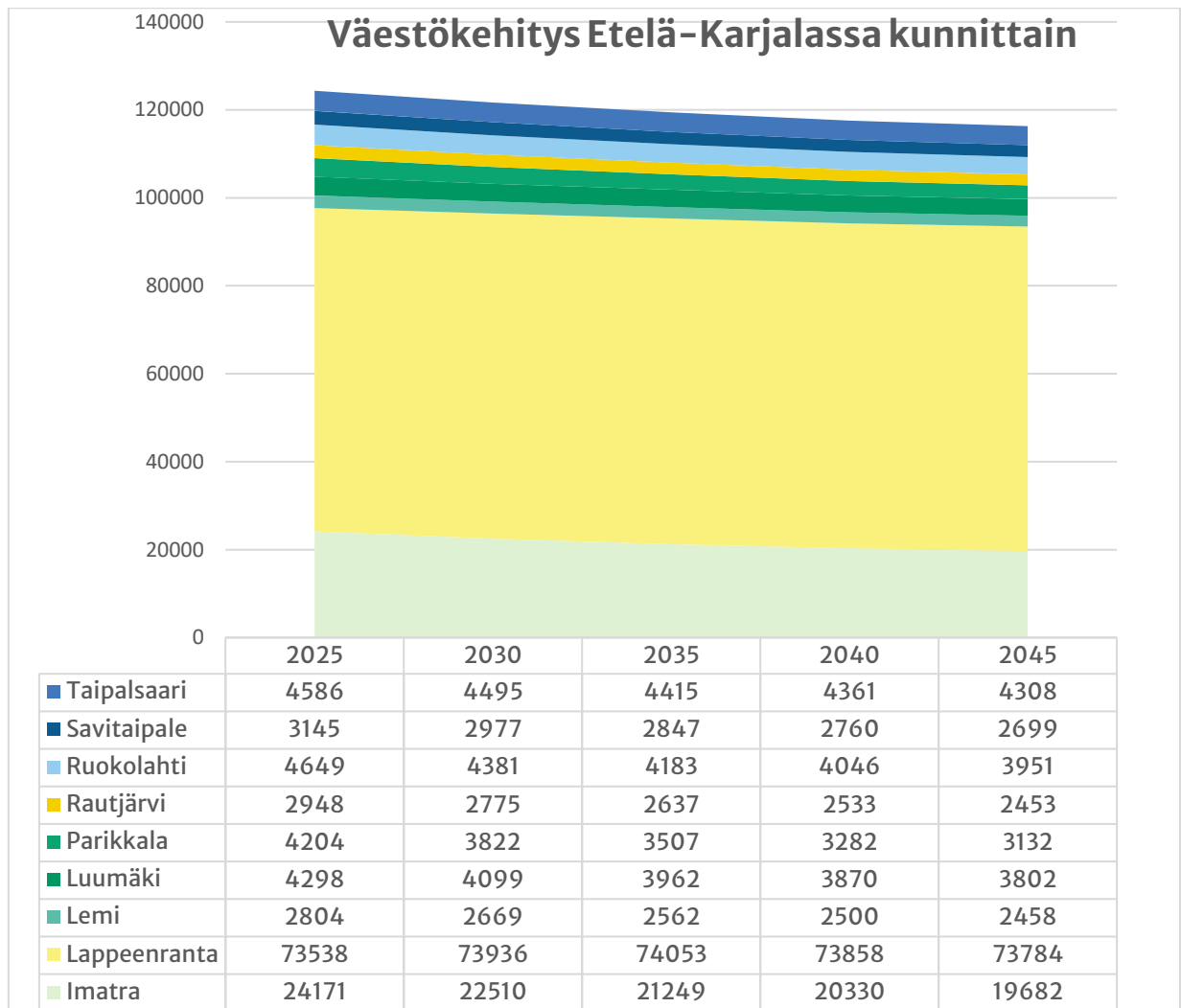


Kuva 2 Ruokolahden ikärakenteen kehitys 2025–2045. (Lähde: Tilastokeskus, 10/2025.)

Väestöennusteiden mukaan Ruokolahden väestö vähenee vuodesta 2025 vuoteen 2045 yhteensä noin 700 henkilöllä. Kuvassa 2 on esitetty Ruokolahden ikärakenteen kehitys 2024–2044. Etelä-Karjalan väestöennuste 2024–2044 on esitetty kuvassa 3 ja ikäryhmittäin kuvassa 4.



Kuva 3 Etelä-Karjalan väestöennuste ikäryhmittäin. (Lähde: Tilastokeskus, 10/2025.)

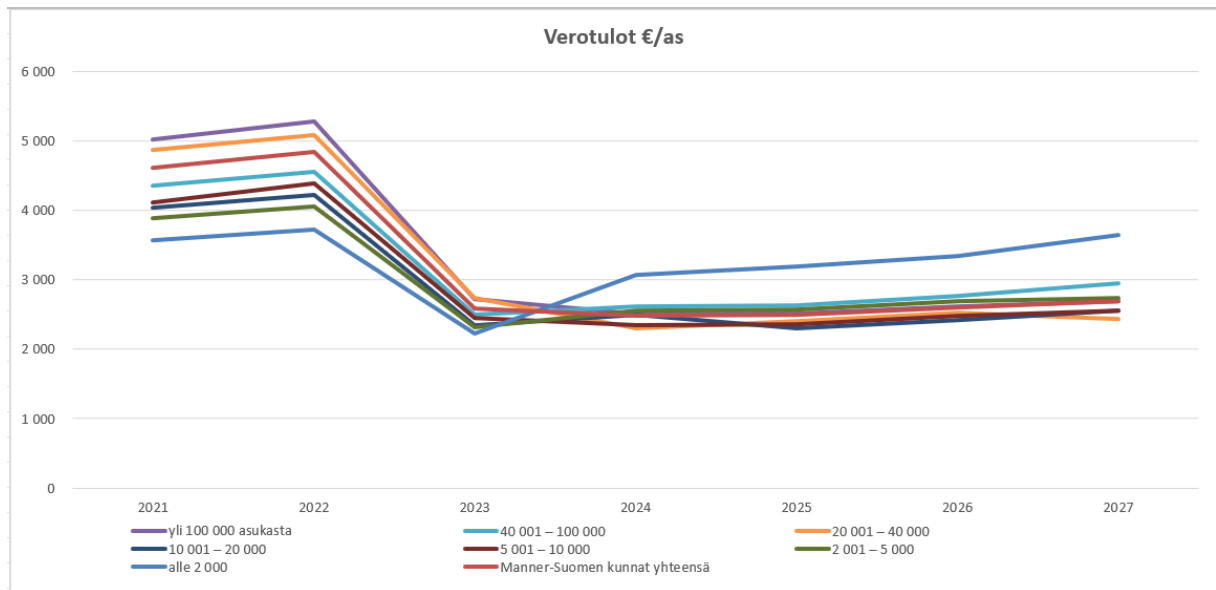


Kuva 4 Etelä-Karjalan väestöennuste kunnittain. (Lähde: Tilastokeskus, 10/2025.)

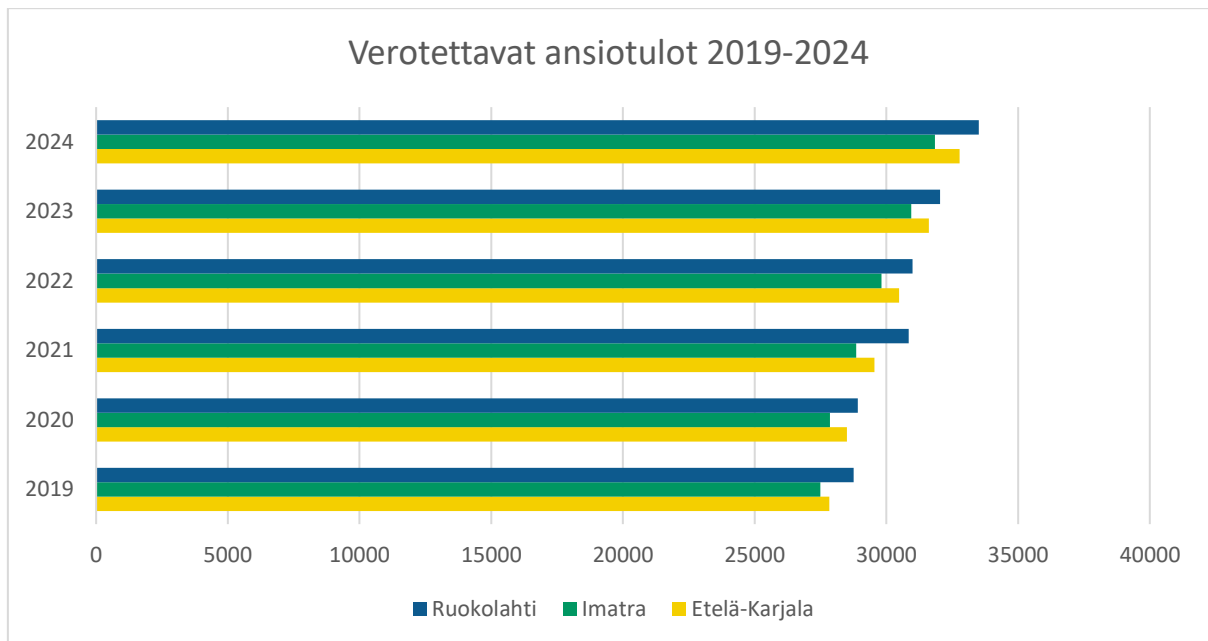
	2022	2023	2024
Väkiluku	4842	4758	4733
Väkiluvun muutos edellisestä vuodesta, %	-1,4	-1,7	-0,5
Alle 15-vuotiaita, %	11,6	11,1	10,7
15–64-vuotiaita, %	51,6	51,6	51,4
Yli 65-vuotiaita, %	36,8	37,3	38,0

Kuva 5 Ruokolahden väkiluku vuosina 2022–2024. (Lähde: Tilastokeskus, 10/2025.)

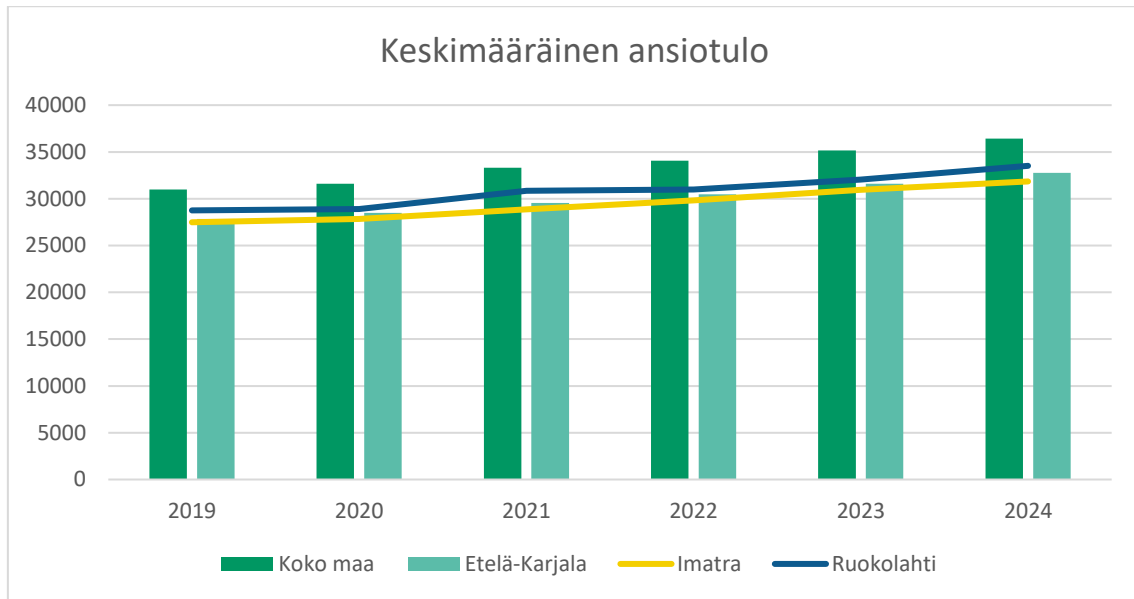
Valtionvarainministeriön painelaskelman (09/2025) mukaisesti verotulot asukasta kohden kehittyvät samansuuntaisesti eri kokoisissa kunnissa. Aivan pienimmissä alle 2000 asukkaan kunnissa verotulot asukasta kohden ovat kehittyneet suotuisimmin. (Kuva 7).



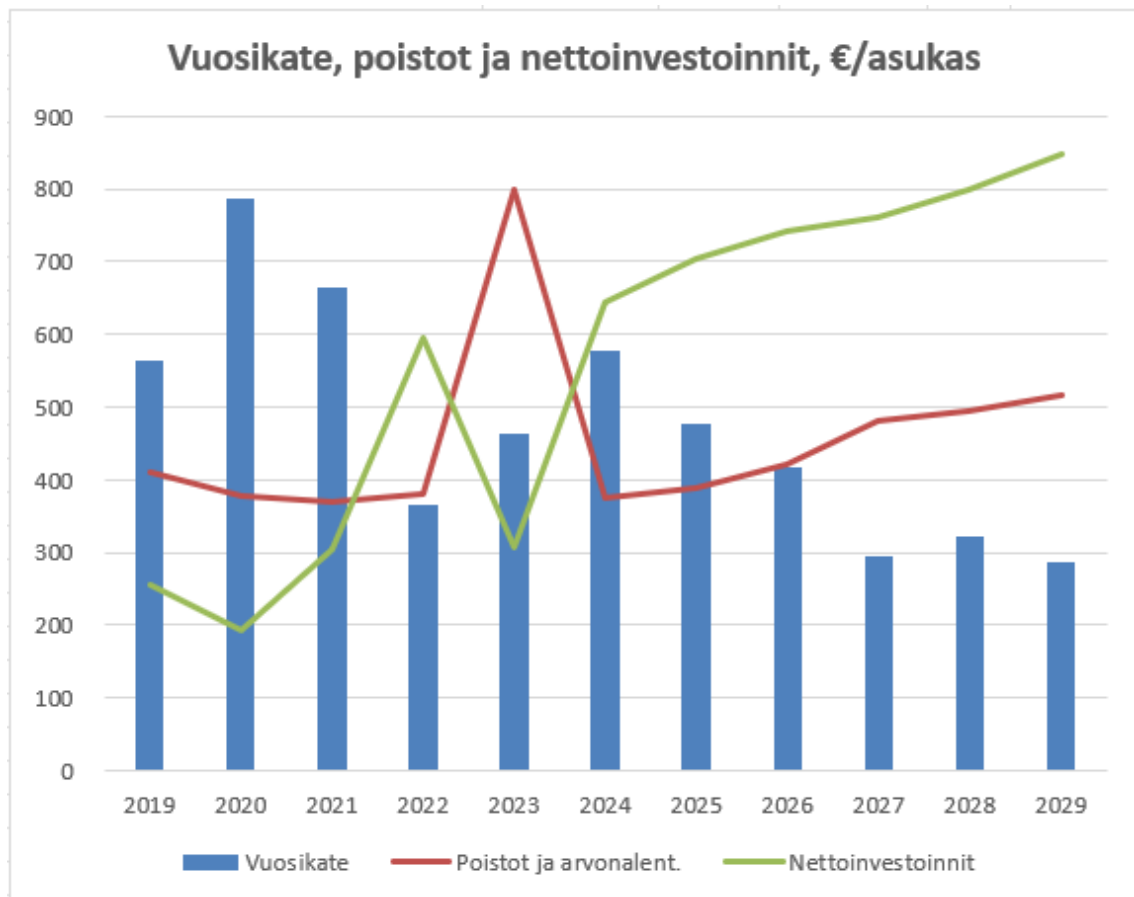
Kuva 6 Kuntien verotulot asukasta kohden. (Painelaskelma, VM, 09/2025.)



Kuva 7 Verotettavat ansiotulot Ruokolahdella. (Lähde: Verohallinto, 12/2025.)



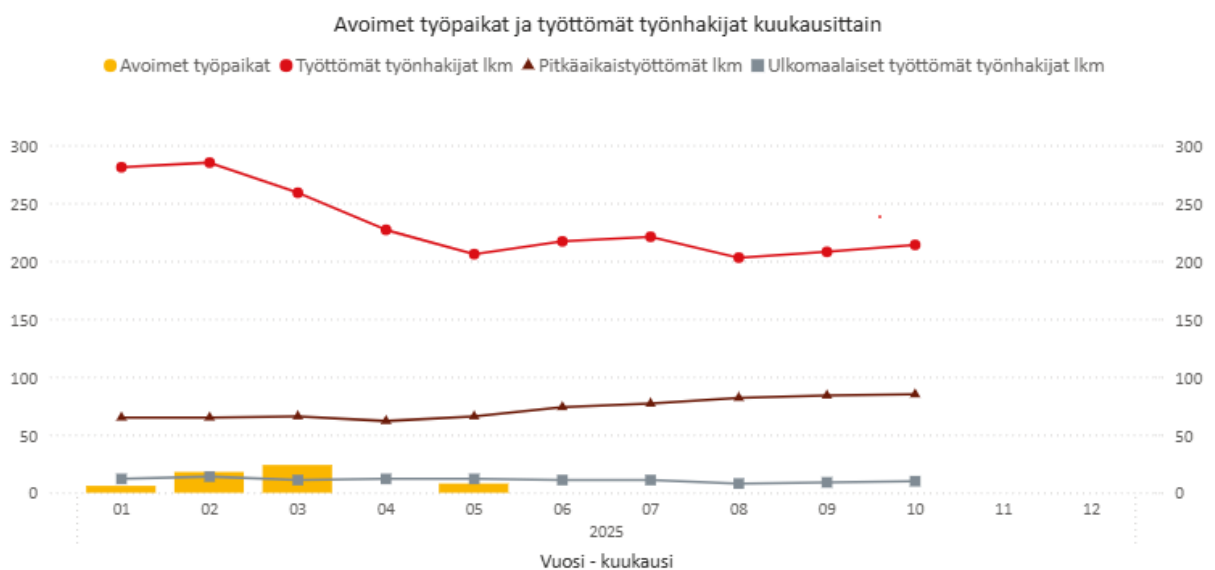
Kuva 8 Keskimääräinen ansiotulo Suomessa, Etelä-Karjalassa ja Imatralla ja Ruokolahdella.
(Lähde: Verohallinto, 12/2025.)



Kuva 9 Vuosikate, poistot ja nettoinvestoinnit asukasta kohden Ruokolahdella 2019 – 2029.
(Lähde: VM:n painelaskelma, 09/2025.)

Ruokolahdella asui vuoden 2023 lopussa noin 1 655 työllistä, ja paikkakunnalla oli noin tuhat työpaikkaa. Työpaikkaomavaraisuus oli 58,2 % (57,3 % vuonna 2022) (Tilastokeskus 10/25). Teollisuus oli yksittäisenä toimialana merkittävin työllistäjä, ja sen osuus työllisistä oli noin viidesosa. Terveys- ja sosiaalipalvelut on toiseksi suurin työllistäjä.

Ruokolahdella oli syyskuussa 2025 kaikkiaan 208 työtöntä työnhakijaa (10,8 % työvoimasta). Laskua vuoden takaiseen oli 11 henkeä (5 %). (KEHA-keskus, Työnvälitystilasto)



Kuva 10 Ruokolahden avoimet työpaikat ja työttömät työnhakijat 01–10/2025. (Lähde: Etelä-Karjalan liitto, 12/2025.)

	2020	2021	2022	2023
A Maatalous, metsätalous ja kalatalous	96	98	96	103
B Kaivostoiminta ja louhinta	2	2	1	1
C Teollisuus	287	326	333	126
D Sähkö-, kaasu- ja lämpöhuolto, jäähdytysliiketoiminta	3	11	11	2
E Vesihuolto, viemäri- ja jätevesihuolto, jätehuolto ja muu ympäristön puhtaanapito	13	15	16	31
F Rakentaminen	111	122	130	51
G Tukku- ja vähittäiskauppa; moottoriajoneuvojen ja moottoripyörien korjaus	157	157	160	62
H Kuljetus ja varastointi	134	139	123	38
I Majoitus- ja ravitsemistoiminta	83	80	69	30
J Informaatio ja viestintä	18	20	20	1
K Rahoitus- ja vakuutustoiminta	21	22	19	6
L Kiinteistöalan toiminta	9	10	13	9
M Ammatillinen, tieteellinen ja tekninen toiminta	49	43	48	13
N Hallinto- ja tukipalvelutoiminta	104	113	119	60
O Julkinen hallinto ja maanpuolustus; pakollinen sosiaalivakuutus	96	80	78	23
P Koulutus	113	113	112	105
Q Terveys- ja sosiaalipalvelut	272	277	273	222
R Taiteet, viihde ja virkistys	17	17	19	16
S Muu palvelutoiminta	51	55	52	37
T Kotitalouksien toiminta työnantajina; kotitalouksien eriyttämätön toiminta tavaroiden ja palvelujen tuottamiseksi omaan käyttöön	6	4	2	2
U Kansainvälisten organisaatioiden ja toimielinten toiminta	0	0	0	0
X Tuntematon	25	22	21	25
	1667	1726	1715	963

Kuva 11 Työpaikat Ruokolahdella. (Lähde: Tilastokeskus, 10/2025.)



Kuva 12 Ruokolahden koulutusaste 2024. (Lähde: Etelä-Karjalan liitto, 12/2025.)



Kuva 13 Koulutustasoindeksi Imatran seutukunnalla 2024. (Lähde: Etelä-Karjalan liitto, 12/2025.)

** Koulutustaso-indeksi = VKTM-indeksi kuvaa aikuisikäisen 20-vuotta täyttäneen väestön koulutustasoa mittaamalla peruskoulutuksen jälkeiseen koulutukseen käytettyä aikaa. Mitä suurempi indeksiluku, sitä enemmän aikaa on käytetty koulutukseen.

2 Talousarvion ja -suunnitelman perusteet

Talousarviossa esitetään tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot, sekä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous-, tuloslaskelma-, investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Talousarvion käyttötalousosassa valtuustoon nähden sitovia eriä ovat tulosityksiköiden määrärahojen toimintatuottojen ja toimintakulujen erotus eli toimintakate (nettositovuustaso). Tämä käsittää sekä sisäiset että ulkoiset erät. Toimielin ei saa ylittää sille talousarviossa osoitettua määrärahaa. Jos määräraha osoittautuu riittämättömäksi, on talousarviota muutettava. Muutoksen yhteydessä on osoitettava, miten rahoitustarve katetaan. Toisaalta toimielin ei ole velvollinen käyttämään määrärahaa kokonaisuudessaan, jos toiminnalle asetetut tavoitteet muutoin saavutetaan tai määrärahan käyttö-tarkoitus muutoin toteutuu. Talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle talousarviovuoden aikana.

Sitovuustasojen yhteenvetotaulukko on esitetty kohdassa 5.8.

2.1 Kunnan käyttötalousmenot

Kunnan talousarvion (ulkoiset) käyttötalousmenojen loppusumma on 16,1 miljoonaa euroa, joka on noin 3 prosenttia (-500 000 €) vähemmän kuin vuoden 2025 talousarviossa. Kunnan toimintatuotot vähenevät vuonna 2026 johtuen mm. Nällisuontie 7 (vanha hyvinvointiasema) vuokratulojen pienenemisestä. Toimintatuottojen määrä on 13,5 % (-600 000 €) pienempi kuin vuoden 2025 talousarviossa. Toimintatuottojen vähentyessä myös toimintakuluja on tasapainotettu.

Talousarvioon on varattu työllisyysalueelle vuonna 2026 maksettava maksuosuus 473 000 € (TA2025 465 000 €). Talousarviossa on varauduttu myös heikon työllisyys-tilanteen vuoksi kasvaviin kunnan työttömyysturvan maksuosuuksiin.

Muita kuntien kanssa yhteistyössä hoidettavien tehtävien merkittäviä kustannuksia ovat maksuosuus Imatran Seudun Kehitysyhtiölle, Imatran seudun ympäristötoimelle ja Etelä-Karjalan liitolle.

Palkkoja talousarvioon sisältyy noin 6,6 miljoonaa euroa, joka on 12 000 € pienempi kuin vuoden 2025 talousarvion taso. Henkilötyövuosien määrä on vuoden 2025 tasolla. Henkilösivukuluja talousarviossa on 1,6 miljoonaa. Henkilöstökulut ovat yhteensä 8,1 miljoonaa euroa, joka on 0,4 prosenttia (32 000 €) enemmän kuin vuoden 2025 talousarvion henkilöstökulut. Henkilöstökulujen budjetoinnissa on huomioitu vuoden 2026 yleiskorotukset sekä paikallisten erien kustannusvaikutukset.

Palveluiden ostoihin on budjetoitu 4,6 miljoonaa euroa. Tämä on 490 000 € (-9,6 %) vähemmän verrattuna vuoden 2025 talousarvioon. Aineet, tarvikkeet ja tavarat ovat yhteensä 2,0 miljoonaa euroa, joka on 146 000 euroa (-6,9 %) vähemmän kuin vuoden 2025 talousarviossa. Avustuksiin on varattu 1,0 miljoonaa, joka on 142 000 euroa (+16,32 %) enemmän kuin vuoden 2025 talousarviossa.

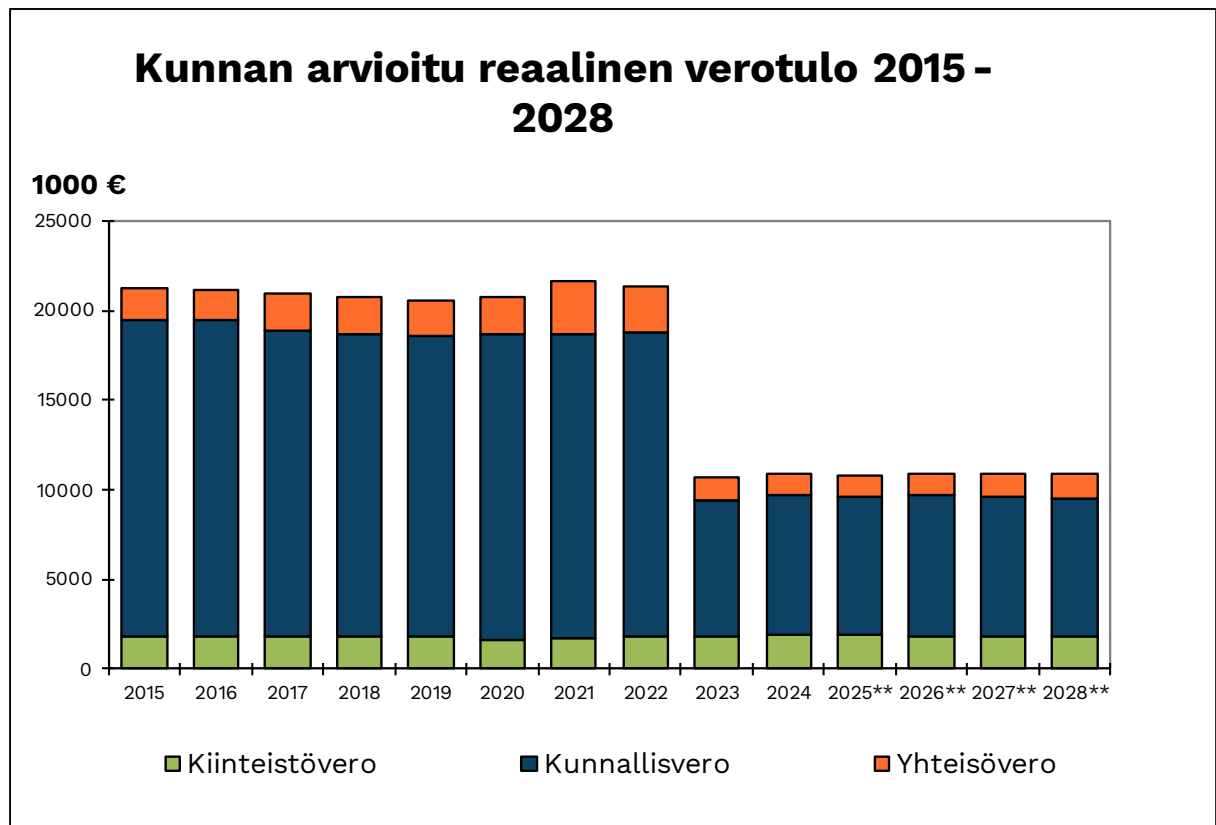
Muut toimintakulut yhteensä ovat 453 000 euroa, mikä on 29 000 euroa vähemmän verrattuna vuoteen 2025.

2.2 Kunnan verotulot

Vuoden 2026 veroennusteiden pohjana on käytetty Kuntaliiton veroennustekehikkoa. Veroennustekehikossa on tietoja verotulojen kehittymisestä ja erilaisista verovähennyksistä sekä niiden vaikutuksesta kunnan verokertymään.

TILIVUOSI	2023	2024	2025**	2026**	2027**	2028**
Verolaji						
Kunnallisvero	8 489	8 856	8 966	9 250	9 406	9 633
Muutos %	-53,7	4,3	1,2	3,2	1,7	2,4
Yhteisövero	1 465	1 291	1 348	1 461	1 548	1 625
Muutos %	-46,2	-11,9	4,4	8,4	5,9	5,0
Kiinteistövero	1 956	2 177	2 170	2 174	2 174	2 174
Muutos %	2,5	11,3	-0,3	0,1	0,0	0,0
VEROTULO KIRJATTAVA	11 910	12 324	12 484	12 885	13 128	13 432
Muutos %	-48,1	3,5	1,3	3,2	1,9	2,3

Kuva 14 Kunnan verotulot. (Lähde: Kuntaliiton verotulojen ennustekehikko, 9/2025.)



Kuva 15 Kunnan verotulot. (Lähde: Kuntaliiton verotulojen ennustekehikko, 9/2025.)

Vuoden 2026 veroprosentiksi kunnanvaltuusto on päättänyt 8,6 prosenttia.

Kiinteistöveroprosentit vuonna 2026 ovat seuraavat:

- Yleinen kiinteistövero/ rakennukset 0,93 %
- Maapohjan kiinteistövero 1,30 %
- Vakituinen asuinrakennus 0,5 %
- Muu kuin vakituinen asuinrakennus 1,10 %
- Voimalaitosrakennus 1,50 %
- Yleishyödyllisen yhteisön kiinteistövero 0,00 %.

Vuoden 2026 verotulojen on arvioitu olevan 12,9 miljoonaa euroa, joka on 0,2 miljoonaa euroa suurempi kuin vuoden 2025 talousarvioon kirjattu summa.

2.3 Valtionosuudet

Kunnan valtionosuusrahoitus muodostuu vuonna 2026 seuraavista eristä:

- Peruspalveluiden valtionosuus ilman verotuloihin perustuvaa tasausta 1 266 297 €
- Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus 525 099 €
- Verotulomenetysten korvaus 482 452 €
- Opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuus -1 009 065 €
- Valtionosuudet yhteensä 1 264 783 €
- Kotikuntakorvaus, netto -105 917 €
- Valtionosuusmaksatus (Valtionosuudet + kotikuntakorvaukset) 1 158 867 €

Valtionosuusrahoitus maksetaan kunnille ja muille rahoituksen saajille kuukausittain yhtenä eränä. Valtionosuusrahoitus on yleiskatteellinen tuloerä. Sitä ei ole korvamerkitty tiettyjen palvelujen järjestämiseen, vaan rahoituksen saaja päättää itse valtionosuusrahoituksensa tarkoituksenmukaisimmasta käytöstä. Kunnan valtionosuuteen (nk. yksi putki) sisältyvät esi- ja perusopetus, kirjastot, yleinen kulttuuritoimi, asukasperusteisesti rahoitettava taiteen perusopetus sekä TE-palvelut.

Yhteensä valtionosuuksia talousarvioon 2026 on arvioitu kertyvän 1 264 783 euroa, mikä on 265 000 euroa vähemmän kuin vuoden 2025 talousarvion taso.

2.4 Investoinnit ja rahoitus

Vuoden 2026 investointeihin on varattu noin 5 miljoonaa euroa. Kaikissa aloitettavissa investointihankkeissa tarkastellaan täydentävän rahoituksen hyödyntämisen mahdollisuudet. Uudisrakennuksen rakentaminen keskusta alueen tyhjälle tontille osoitteeseen Rasilantie 61 on alkanut keväällä 2025 ja siihen on varattu 3,6 miljoonaa euroa vuodelle 2026. Rakennushankkeen kokonaiskustannukseksi on arvioitu 9,5 miljoonaa euroa. Uudisrakennuksen kokonaissumma ja sen jakautuminen vuosille 2025 ja 2026 tarkentuu toteutuvan mukaisesti.

Satama-alueen jatkokehittämiseen varataan eteläisen aallonmurtajalaiturin osalle 550 000 euroa. Virastotalon korttelialueen jatkokehittämiseen varataan puistoalueen rakentamiseen 250 000 euroa.

Energiansäästötoimenpiteisiin varataan katuvalaistuksien LED-valaistussaneeraukseen 80 000 euroa. Loput isommista investoinneista jakaantuvat katualueisiin 280 000 euroa, josta suurimpana Virastotien saneeraus ja parkkipaikkojen järjestäminen.

Rahoituslaskelmassa on varauduttu lyhentämään kunnan lainoja lyhennysohjelman mukaisesti noin 793 000 euroa.

Vuoden 2026 talousarviossa lainamäärä ei kasva. Rasilantie 61 uudisrakennusta varten otettu laina nostettiin kokonaisuudessa vuonna 2025.

2.5 Talouden kehitysnäkymät suunnitelmavuosina

Talouden kehittymiseen voimakkaimmin vaikuttaa yleisen taloustilanteen lisäksi demografinen muutos ohjaten kunnan palveluiden kehittämistä ja investointeja seuraavina vuosina. Lisäksi vuoden 2025 alussa toteutunut TE-uudistus siirsi työllisyyden hoidon vastuun kunnille. Maakunnassamme hoitovastuu on annettu kuntien muodostamalle Etelä-Karjalan työllisyysalueelle, johon Ruokolahtikin kuuluu. Syntyneet kustannukset katetaan valtionosuuksilla, joiden riittävyys on hyvin epävarmaa. Valtionosuudet ovat yleiskatteellisia ja vuodesta 2026 alkaen valtionosuuslaskemissa ei enää erikseen erotella työllisyyden valtionosuutta, vaan se on osa kunnan saamaa valtionosuutta.

Käyttötalouden menoja lisää rahoitusvastuu työttömyysturvasta. Alueen heikentyneen työllisyystilanteen vuoksi on odotettavissa, että kunnan maksuosuus työttömyysturvasta kasvaa vuonna 2026. Maksuosuuksien suuruuteen voidaan vaikuttaa kunnan omalla toiminnalla työllisyyden edistämiseksi. Edistämällä työllisyyttä pienennetään kunnan menoja.

Taloussuunnitelman tuloslaskelmaosassa verotulot ja valtionosuudet on arvioitu vuosille 2026, 2027 ja 2028 lokakuussa 2025 tiedossa olevan Kuntaliiton arvion perusteella.

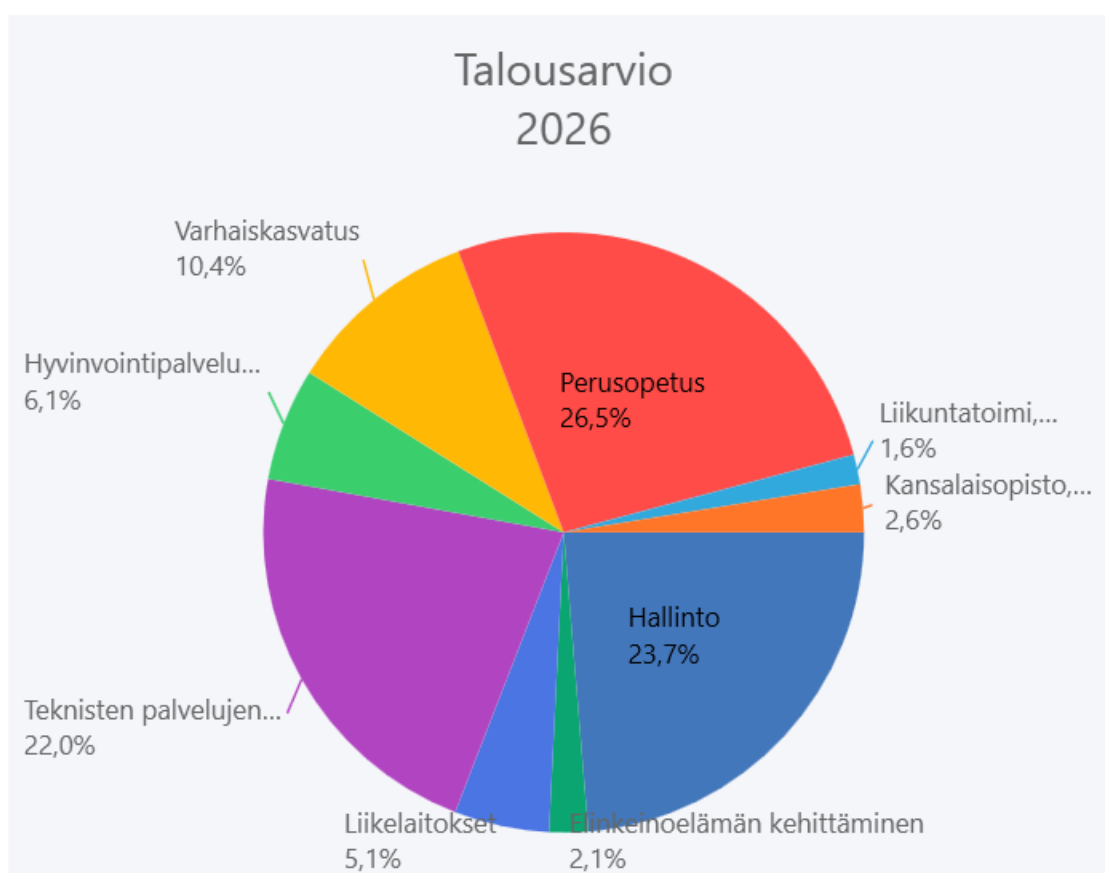
Suunnitelmavuosien menot ja tulot on arvioitu vuoden 2024 toteuman, vuoden 2025 talousarvion ja toteumaennusteen perusteella. Suunnitelmavuosille 2027 ja 2028 on arvioitu henkilöstökulujen pientä laskua huomioiden mahdollinen vähentyvä henkilöstömäärä hyvinvointipalveluissa lasten määrän vähentyessä. Kuitenkin suunnitelmavuosina yleiskorotukset nostavat palkkakuluja, mutta kokonaisuudessaan arvio on talousarviovuoteen verrattuna kokonaisuudessaan pienenevään suuntaan.

Suunnitelmavuosien tulojen ja menojen arviointiin liittyy vielä epävarmuutta mm. kunnan vuokratulojen osalta, jos kiinteistöjen käyttöaste laskee. Työttömyyden lisääntyessä kunnan menot tulisivat suunnitelmavuosina kasvamaan, kun kunnan rahoitusvastuu työttömyysturvasta kasvaa. Toisaalta kunnan elinvoimasta sekä veto- ja

pitovoimasta huolehtimalla uudet asukkaat ja yritykset voivat tuoda kuntaan lisää verotuloja.

Rasilantien uudisrakennuksen valmistuessa vuonna 2026 ja hyvinvointialueen siirtyessä vanhalta terveysasemalta uudisrakennukseen, kunnan vuokratuottojen on enustettu vähenevän, mikäli kiinteistölle ei löydy uutta vuokralaista. Vaikutus näkyy puolen vuoden ajalta vuonna 2026 ja täysimääräisenä vuonna 2027. Tulojen vähentyminen on näiltä osin huomioitu suunnitelmavuosien tuottojen pienenemisenä.

Tulevan vuoden suurin yksittäinen investointikohde on Rasilantien uudisrakennus, jonka rakentaminen alkoi vuonna 2025. Investointi jatkuu vuodelle 2026. Vuoden 2026 aikana kunnassa tehdään edelleen olemassa olevan infrastruktuurin kunnossapito- ja saneeraustöitä ja myös muita viihtyvyyteen, ympäristöön ja keskusta-alueen kehittämiseen liittyviä toimia kunnan vetovoiman vahvistamiseksi.



Kuva 16 Kulujakauma toimialoittain. (Lähde: Accuna, 12/2025.)

3 Kuntastrategia sekä sen toimeenpano talousarviovuonna

Kunnanvaltuusto hyväksyi lokakuussa 2025 uuden kuntastrategian valtuustokaudelle 2025–2029. Kuntastrategia luo tavoitteet ja suunnan kunnan toiminnalle sekä kehittämiselle. Strategian yhteydessä määritetyt kärkitoimet sitovat kunnan toimielimiä ja viranhaltijoita.

Rohkea edelläkävijä; Teemme pitkäjänteistä ja määrätietoista työtä asukkaisten hyvän arjen ja kunnan elinvoiman edistämiseksi – kuunnellen kuntalaisia, toimien tasapuolisesti ja kuntalaiskeskeisesti. Uudistumme ajassa eläen sekä yhteisöllisyyttä ja luontoa vaalien

VASTUULLINEN JA JUURIAAN ARVOSTAVA KOTIKUNTA	HYVÄN ARJEN RAKENTAJA	INNOVATIIVINEN EDELLÄKÄVIJÄ
Vahvistamme yhteisöllisyyttä, osallisuutta ja kylien elinvoimaa.	Kohtelemme asukkaita yhdenvertaisesti.	Panostamme tulevaisuuden yrittäjyyteen.
Arvostamme ruokolahtelaisuutta ja kulttuuriperinteitämme.	Teemme tiivistä yhteistyötä kolmannen sektorin, yhdistysten ja järjestöjen, kanssa.	Kehitämme toimintaamme tietojohtamisen periaattein.
Rakennamme kestävää tulevaisuutta panostamalla puhtaan siirtymän ratkaisuihin arjessa ja matkailussa.	Olemme lapsiystävällinen kunta. Korostamme välittämistä ja huolenpitoa kohdatessamme lapsia, nuoria ja perheitä.	Hyödynnämme verkostoja ja hankerahoituksia.
Huolehdimme ulkoilureiteistä ja luontokohteista suunnitelmallisesti.	Edistämme työllisyyttä osana hyvinvoinnin ja elinvoiman vahvistamista.	Hyödynnämme Saimaan vetovoimaisuutta ja kehitämme vesiliikennettä kestävästi.
Toimimme taloudellisesti vastuullisesti	Vahvistamme kumppanuuksia aktiivisella yhteistyöllä niin kuntien ja hyvinvointialueemme kanssa kuin kansainvälisestikin.	Viestimme selkeästi ja markkinoimme rohkeasti.
		Kannustamme muutosmyönteisyyteen.



KUNTASTRATEGIAN KÄRKITOIMENPITEET



Kuva 17 Kuntastrategian kärkitoimenpiteet. (Lähde: Ruokolahden kunnan kuntastrategia valtuustokaudelle 2025–2029.)

3.1 Talousarviovuoden vuositavoitteet

Tavoite	Mittari	Vastuutoimielin ja -viranhaltija
Teemme valtuustokaudelle 2025–2029 elinvoima- ja hyvintoimintaohjelman 5/2026 mennessä ja seuraamme toteutusta.	Elinvoima- ja hyvintoimintaohjelman laadittu ja hyväksytty 5/2026 mennessä.	Kunnanjohtaja, toimialajohtajat, elinvoimakehittäjä
Toteutamme asunto- ja kiinteistöpoliittista ohjelmaa 2030+ tehden taloudellisesti kestäviä ratkaisuja.	Toimintasuunnitelman laadinta 2030 saakka 05/2026 mennessä. Suunnitelman toteutus vuosittainen investointisuunnitelma talousarvion raameissa.	Teknisten palvelujen lautakunta, kunnanhallitus, kunnanjohtaja, teknisten palvelujen toimialajohtaja, asu- mispalvelupäällikkö
Virastotie 4 ja Nällisuontie 7 kiinteistöjen uusien käyttömahdollisuuksien suunnitelma 7/2026 ja toimeenpano.	Suunnitelma hyväksytty 7/2026.	Kunnanhallitus, kunnanjohtaja, teknisten palvelujen toimialajohtaja, elinvoimakehittäjä
Toteutamme sataman ja rantapuiston alueen suunnitelman 2029 mennessä. Panostamme kunnan ulkoalueiden siisteyteen ja käytettävyyteen.	Satama ja rantapuiston alue valmis 2029.	Teknisten palvelujen lautakunta, kunnanhallitus, kunnanjohtaja, teknisten palvelujen toimialajohtaja, elinvoimakehittäjä, kunnossapitoinsinööri
Kehitämme retkeily- ja luontokohteita. Toteutamme vuosille 2025–2030 laadittua kehityssuunnitelmaa ja laadimme kriteeristön käytettävyydelle 6/2026 mennessä.	Kriteeristö laadittu 6/2026 mennessä. Kehityssuunnitelman toteutus vuosittaisen talousarvion raameissa sekä täydentävän rahoituksen hankinta.	Kunnanhallitus, teknisten palveluiden johtaja, kunnossapitoinsinööri, elinvoimakehittäjä
Kehitämme jatkuvasti kunnan toimintaa ja sen laatua taloudellisesti kestävästi. Laadimme palvelukokonaisuuksille strategian mukaiset tavoitteet 1/2027 mennessä ja seuraamme toteutusta.	Strategian mukaiset tavoitteet laadittu 1/2027.	Kunnanjohtaja, toimialajohtajat, esihenkilöt

Toimimme Kaukopään patotien vesiliikenteen mahdollistavan ratkaisun aktiivisena edistäjänä.	Patotien uuden veneväylän rakentaminen aloitettu. Valmis 2030 mennessä.	Kunnanhallitus, kunnanjohtaja, teknisten palvelujen toimialajohtaja
Täydennämme työllisyysalueen lakisääteisiä palveluja kunnan toimin tiivistäen yritysyhteistyötä ja pienentäen kunnan työttömyysetuuksien rahoitusvastuuta.	Toimenpiteiden vaikuttavuus kunnan työllisyyteen. Työttömien määrän vähentäminen. Kunnan työttömyysetuuksien maksuosuuden väheneminen.	Kunnanhallitus, kunnanjohtaja, hallintojohtaja, työllisyyskoordinaattori
Olemme vahva verkostotoimija strategisten hankkeiden, täydentävän rahoituksen ja ystävyyskuntatoiminnan edistämisessä.	Palvelutuotanto yhteistyössä kuntien kanssa. Täydentävän rahoituksen määrän vahvistaminen strategian mukaisissa toimissa. Bevensen-Ebstorf-yhteistyö käynnistyminen 2026.	Kunnanhallitus, kunnanjohtaja, toimialajohtajat, elinvoimakehittäjä
Edistämme tietoliikenne-, kulku- ja tieyhteyksien kehittämistä koko kunnan alueella yhteistyössä lähikuntien kanssa.	Hankerahoituksen kartoitus tietoliikenneyhteyksien parantamiseen lähikuntien kanssa. Yksityisteiden kunnossapitoavustusten taso vuosittaisen talousarvion raameissa.	Kunnanhallitus, kunnanjohtaja, toimialajohtajat, elinvoimakehittäjä

3.2 Asuminen

Ruokolahden kunta muodostuu yhdeksänkymmenen kylän alueesta, jossa yhteisöllisyys ja osallisuus ovat vahvasti läsnä. Aktiiviset kuntalaiset toimivat useissa kyläyhteisöissä ja yhdistyksissä luoden vastuullisella toiminnallaan hyvän asumisen ja elämisen avaimet Ruokolahdella. He ovat hyvän arjen rakentajia, joiden panos näkyy arjen sujuvuudessa ja paikallisessa elinvoimassa. Rasilassa Ruokolahden keskustaajamassa sijaitsevat perus- ja hyvinvointipalvelut kuntalaisille.

Luonnon ja vesistön läheisyyteen asumaan haluaville löytyy kunnalta hyviä tonttipaikoja pientalorakentamiseen. Äitsaarelta ja Salosaarelta Vaittilanrannasta löytyy myös omarantaisia tontteja. Lisäksi Rasilan keskustan vieressä Pappilanlahdella on tontteja aivan rannan tuntumassa. Näin kunta tukee erilaisia asumisen toiveita ja elämäntapoja.

Vapaa-ajan asukkaat kasvattavat kunnan asukasmäärää kesäisin ja lomakausina ja heidän osallisuutensa kunnan palvelujen käyttäjinä on merkittävä. Vapaa-ajan asukkaat ovat kunnalle tärkeä asukasryhmä. Kunnan teknisellä toimella on valmius tukea prosessia, mikäli vapaa-ajan asukas haluaa muuttaa loma-asuntonsa vakituiseksi kodiksi.

Kunnassa on tarjolla sekä yksityisten että kunnan tarjoamia vuokra-asuntoja. Kuntakonsernilla on reilut 200 vuokra-asuntoa eri puolilla kuntaa. Asunnot ovat yksiöistä perheasuntoihin niin rivi- kuin kerrostaloissakin. Kiinteistöistä valtaosa on rakennettu 90-luvun puoleenväliin mennessä. Kiinteistöjä ylläpidetään laaditun asunto- ja kiinteistöpoliittisen strategian ja PTS-suunnitelmien mukaisesti, vastuullisesti taloudelliset resurssit huomioiden.

Kunnan ikärakenteen painottuessa ikääntyvään väestöön on tärkeää, että kunta kehittää asumista paikallisista lähtökohdista. Kotona asumista tuetaan mahdollisimman pitkään niin, että asuntojen esteettömyyttä ja turvallisuutta parantavaa teknologiaa ja korjausrakentamista edistetään. Valtion tukeman asuntorakentamisen keskus (Varke)

myöntää korjausavustuksia ikäihmisille, vammaisille ja erityisryhmille – tämä on osa hyvän arjen rakentamista ja osallisuuden tukemista.

Mikäli asuminen omassa kodissa ei enää onnistu on kunnalla tarjolla hoidollista asumispalvelua, jonka toiminnasta vastaa Etelä-Karjalan Hyvinvointialue (EKHVA). Ruokolahden kunta ja Etelä-Karjalan Hyvinvointialue ovat allekirjoittaneet aiesopimuksen hyvinvointiaseman ja hoivapalvelun kiinteistön rakennuttamisesta ja vuokraamisesta. Kunta rakennuttaa osoitteeseen Rasilantie 61 kiinteistön johon EKHVA tulee vuokralaiseksi sen valmistuttua. Tämä noin 9,2 miljoonan euron investointi on panostus tulevaisuuteen ja sen on määrä valmistua kesällä 2026. Rakennukseen tulee asumispalveluasuntoja kahteen kerrokseen ja ensimmäiseen kerrokseen tilat hyvinvointiasemalle sekä tilat kotihoidon toiminnalle. Ylimpään neljänteen kerrokseen tulee neljätoista kunnan tavanomaista vuokra-asuntoa, tukien yhteisöllistä ja monimuotoista asumista.

3.2.1 Konserniyhtiöiden esittely

Ruokolahden Vuokratalot Oy on osa kuntakonsernia, jonka toimintaa ohjaa Ruokolahden kunnan kuntastrategia valtuustokaudelle 2025–2029. Kuntastrategian keskeisiä kohtia ovat asumiseen ja kiinteistöihin liittyvät toimenpiteet sekä edellisellä valtuustokaudella hyväksytty ”Asunto- ja kiinteistöpoliittinen ohjelma 2030+”.

Ruokolahden Vuokratalot Oy:lle kuuluu 15 kiinteistöä ja kaksi osakehuoneistoa, joissa on yhteensä 151 vuokra-asuntoa.

	Valmistumisvuosi	Huoneistojen m ²	Asuntoja kpl
Hannahontie 2–4	2001	538,0	8
Järkäletie 4–6	1999	611,0	10
Kalliokuja 3	1984	682,0	11
Kalliokuja 5	1986	679,0	11
Kumparetie 2	1992	707,5	13
Lampikuja 2	1993	616,5	10
Lampikuja 4	1991	520,0	10
Lankilantie 53	1990	288,0	5
Lumikontie 14	1990	428,0	8
Mertatie 1–3	1992	309,0	5
Metsäkouluntie 1	1992	866,5	17
Nällisuontie 11	1989	630,0	16
Sudenpolku 3–5	1990	55,0	1
Tupaukontie 2	2004	488,0	9
Ukonpolku 5	1991	466,0	9
Varvikkotie 7	2008	436,0	7
Veikkojenpolku 2	1991	54,0	1
	Yhteensä	8 374,50	151

Ruokolahden Vuokratalot Oy:n taseen loppusumma 31.12.2024 on 7 027 629,58 euroa. Pitkäaikaista lainaa taseessa on 1 000 000,00 euroa ja suunnitelman mukainen lainanlyhennys on 250 000,00 euroa. Yhtiön liikevaihto tilikaudella oli 1 138 770,27 euroa (1 021 051,67 € v. 2023).

Asunto Oy Ruokolahden Elvinkulmassa on neljä huoneistoa, joista kolme on asuinkäytössä ja yksi huoneisto on hyvinvointialueen toiminnallisen kuntoutuksen käytössä. Sama tila toimii kunnan ns. olohuoneena, jossa järjestetään erilaista ryhmätoimintaa.

Taseen loppusumma 31.12.2024 on 332 541,81 euroa. Pitkäaikaista vierasta pääomaa yhtiöllä ei ole. Vastikkeita ja käyttökorvauksia tilikaudelta 1.1.–31.12.2024 yhtiö peri 31 167,60 euroa.

Asunto Oy Ruokolahden Veikkojenpolku on asuinrivitalo, jossa on 12 asuntoa. Kunta-konserni omistaa niistä kahdeksan. Asunto Oy Ruokolahden Veikkojenpolun taseen loppusumma on 699 858,89 euroa. Tuottoja yhtiö peri 26 632,20 euroa. Yhtiö on velaton.

3.2.2 Toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet konserniyhtiöille 2025

3.2.2.1 Ruokolahden Vuokratalot Oy

Konsernia johdetaan ja valvotaan kunnanvaltuuston antaman konserniohjeen mukaisesti. Ruokolahden Vuokratalot Oy:n toiminnalliset ja taloudelliset talousarviotavoitteet ovat:

Tavoite	Mittari	Tavoitetaso
Aktiivikäyttöaste	Asuntojen maksimaalinen käyttö.	> 94 %
Laskennallinen vuokratappio	Tyhjät asunnot, aikaviive vuokrauksessa, remonttijaksot.	< 7 %

Yhtiön tavoitteena on, että se pystyy tuotoillaan kattamaan toiminnan kustannukset ja poistot. Kuntakonsernin asettaman nolla tuloksen saavuttamiseksi yhtiö ei pysty investoimaan. Yhtiön tase pidetään vakaana noudattamalla tasaerä lainanlyhennysohjelmaa.

Väestön väheneminen kunnan alueella vaikuttaa vuokratalojen asukasmäärään. Käyttöaste sekä vuokratuotto tulevat laskemaan aiemmista vuosista. Asuntojen kysyntä painottuu entisestään pienempiin ja edullisempiin asuntoihin.

3.2.2.2 Muut kiinteistöt, asunto-osakeyhtiöt ja osakkuusyhteisöt

Yhtiöiden edellytetään toimivan kannattavasti ja huolehtivan riittävästi kiinteistöjensä kunnossapidosta sekä talouden tasapainosta.

Kunnan suoraan omistamia yksittäisiä huoneistoja voidaan myydä asukkaiden vaihtuessa.

3.3 Konserniyhteisöt

Ruokolahden kuntakonserniin kuuluvat seuraavat konserniyhteisöt:

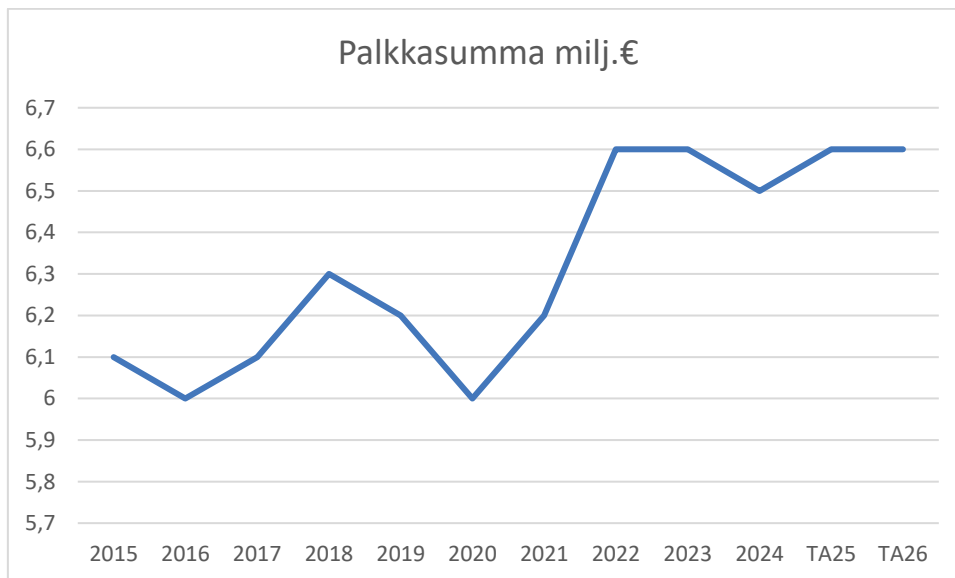
	Kunnan omistusosuus %	Kuntakonsernin omistusosuus %
Tytäryhteisöt		
Ruokolahden Vuokratalot Oy	100,00 %	100,00 %
Asunto Oy Elvinkulma	100,00 %	100,00 %
Asunto Oy Veikkojenpolku	57,26 %	66,37 %
Asunto Oy Ruokolahden Torinkulma	68,70 %	68,70 %
Kuntayhtymät		
Etelä-Karjalan koulutuskuntayhtymä	3,05 %	3,05 %
Etelä-Karjalan liitto	4,48 %	4,48 %
Osakkuusyhteisöt		
Asunto Oy Tapiontie 28	50,00 %	50,00 %
Asunto Oy Sudenkolo		24,40 %

Konsernia johdetaan ja valvotaan kunnanvaltuuston antaman konserniohjeen mukaisesti.

4 Henkilöstö

Palkka kehitys 2014–2025

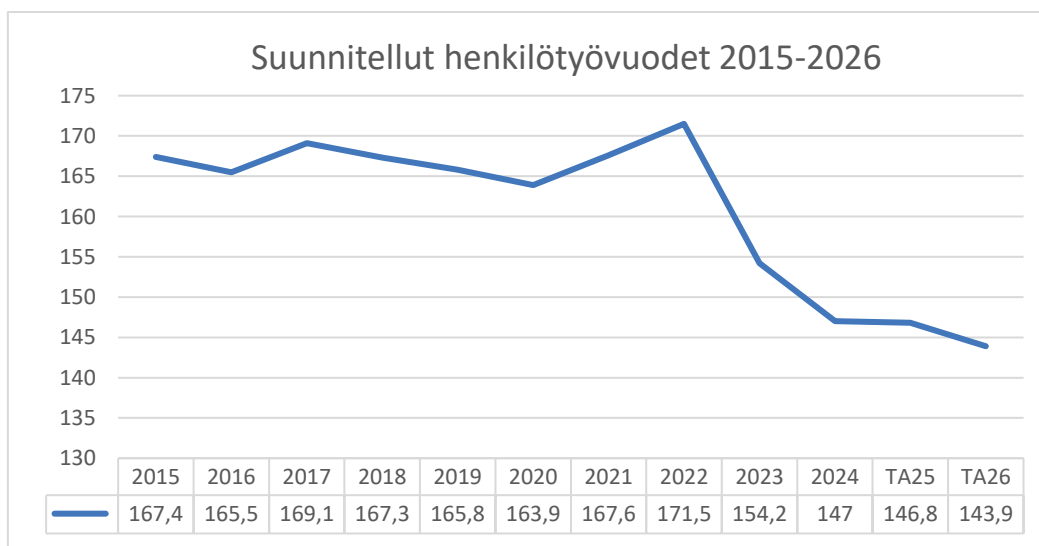
Kunnan palkkasumman kehitys vuosina 2015–2026 on seuraava:



Kuva 18 Ruokolahden kunnan palkkakehitys 2015–2026.

Henkilöstökehitys 2015–2026

Talousarviovuodelle suunniteltujen henkilötyövuosien määrä vuosina 2015–2026 on kehittynyt seuraavasti:



Kuva 19 Ruokolahden kunnan henkilöstön kehitys 2015–2026.

Henkilöstösuunnitelma vuodelle 2026, Virat ja työsuhteet/päävastuualueittain

Virka/henkilötyövuotta (htv)	TA 2024	TA 2025	TA 2026
HALLINTOPALVELUJEN TOIMIALA / KUNNANHALLITUS			
Kunnanjohtaja	1	1	1
Henkilöstö- ja kehitysjohtaja		1	0
Hallintojohtaja	1	1	1
Asumispalvelupäällikkö	1	1	1
Talouspäällikkö	1	0	0
TVT-päällikkö	1	1	1
Asianhallintasihteeri	1	1	1
Palvelusihteeri	3	3	3
Työllisyyskoordinaattori	1	1	1
Työpajaohjaaja (Tekninen paja)	0,6	0	0,5
Elinvoimakehittäjä (ent. elinkeinosihteeri)	1	1	1
Viestintä- ja markkinointikoordinaattori	1	1	1
Laskentasihteeri	1	0	0
Palvelusihteeri (kulttuurisihteeri 40 % työajasta)	0,6	0,6	0,6
Palvelusihteeri (hyvinvointipalvelut 80 % työajasta)	0,25	0,25	0,2
Palvelusihteeri (hyvinvointipalvelut 70 % työajasta)			0,3
Hallintopalvelujen toimiala yhteensä	14,45	12,85	12,60
HYVINVOINTIPALVELUJEN TOIMIALA / LAUTAKUNTA			
Hyvinvointipalvelujen toimialajohtaja	1	1	1
Palvelusihteeri	0,75	0,75	0,6
Hyvinvointipalvelujen hallinto yhteensä	1,75	1,75	1,6
Perusopetus			
Rehtori	1	1	1
Lehtori/ya	9	9	8,58
Luokanopettaja	14,17	13,42	11,16
Tuntiopettaja, päätoiminen	9,42	9	10,26
Eriyisopettaja	4	6	6
Palvelusihteeri	1	1	1
Koulunkäynninohjaaja (sis. henkilökohtaiset avustajat)	16	15	16,58
Perusopetus yhteensä	54,59	54,42	54,58
Kansalaisopisto			
Palvelusihteeri	1	0,6	0,5
Tuntiopettajat	1,22	1,3	1,3
Kansalaisopisto yhteensä	2,22	1,9	1,8
Kirjasto			
Kirjastovirkailija (sis. 1 vastaava kirjastovirkailija)	3	3,25	3
Kirjasto yhteensä	3	3,25	3

Virka/henkilötyövuotta (htv)	TA 2024	TA 2025	TA 2026
Kulttuuri			
Palvelusihteeri, kulttuuriasiat	0,4	0,4	0,4
Kulttuuri yhteensä	0,4	0,4	0,4
Liikunta			
Hyvinvointiluotsi	1	1	1
Liikunta yhteensä	1	1	1
Nuoriso			
Nuoriso-ohjaaja (sis. etsivä, erityis- ja koulunuorisotyöntekijä sekä Walkers)	1,4	3,1	3
Nuoriso yhteensä	1,4	3,1	3
Varhaiskasvatus			
Varhaiskasvatuspäällikkö	1	1	1
Vastaava varhaiskasvatuksen opettaja	1	1	1
Päivähoidon ohjaaja / LYK-koordinaattori (15 %)	1	1	1
Varhaiskasvatuksen opettaja	9	8,57	8
Varhaiskasvatuksen erityisopettaja	1	1	1
Varhaiskasvatuksen lastenhoitaja	19,5	18	17,5
Perhepäivähoitaja/päiväkotiaavustaja	1	1	1
Palvelusihteeri	0,55	0,7	0,4
Varhaiskasvatus yhteensä	34,05	32,27	30,9
Ruoka- ja puhtauspalvelu			
Ruokapalvelupäällikkö	1	1	1
Ruokapalveluvastaava	1	1	1
Ruokapalvelutyöntekijä	5,5	7	7
Siivooja	5,5	6	6
Ruoka- ja puhtauspalvelu yhteensä	13	15	15
Hyvinvointipalvelujen toimiala yhteensä	111,4	112,7	111,28
TEKNISTEN PALVELUIDEN TOIMIALA / LAUTAKUNTA			
Teknisten palvelujen toimialajohtaja	1	1	1
Kunnossapitoinsinööri	1	1	1
Palvelusihteeri / rakennusvalvonta	1	1	1
Rakennustarkastaja	1	1	1
Palvelusihteeri / tekniset palvelut	1	1	1
Maanmittausinsinööri	1	1	1
Lomatuuraus / harjoittelija			0,25
Kunnossapitotyöntekijät	6	6	6
Laitoshenkilö, vesihuoltolaitos	1	1	1
Laitoshenkilö, kaukolämpölaitos	1	1	1
Laitoshenkilö, maakaasulaitos / kiinteistöt	1	1	1
Laitoshenkilö, koulu / päiväkot	1,39	1,39	1,39
Kausityöntekijä (2 henkilöä)	0,5	1	1
Liikuntapaikkojenhoitajat	2	2	1
Työllistetyt, pienteollisuustalon kiinteistöhuolto	0,83	0,4	0
Työllistetyt, liikuntapaikat	1		0
Liikuntapaikat kausityöntekijä		1	1
Projektityöntekijä, työllistetyt	0,4	0,5	0,33
Teknisten palveluiden toimiala yhteensä	21,12	21,29	19,97
Koko kunta yhteensä	147	146,84	143,85

5 Talousarvio

5.1 Tuloslaskelma 2024–2026

	TP 2024	TA 2025	TA 2026	%
Myyntituotot	4 963 306	4 595 753	5 028 531	9,42
Maksutuotot	202 259	1 027 685	179 850	-82,50
Tuet ja avustukset	503 764	296 720	240 330	-19,00
Muut toimintatuotot	3 298 305	3 519 418	2 850 663	-19,00
Valmistus omaan käyttöön	0	0	0	0,00
TOIMINTATUOTOT	8 967 634	9 439 576	8 299 374	-12,08
Henkilöstökulut	-8 103 063	-8 088 151	-8 120 438	0,40
Palvelujen ostot	-6 757 947	-7 788 104	-7 100 462	-8,83
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 391 803	-2 763 964	-2 491 680	-9,85
Avustukset	-452 300	-870 359	-1 012 404	16,32
Muut toimintakulut	-1 683 007	-1 934 041	-1 716 593	-11,24
TOIMINTAKULUT	-19 388 121	-21 444 619	-20 441 577	-4,68
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-10 420 487	-12 005 044	-12 142 203	1,14
Verotulot	12 323 669	12 649 674	12 885 000	1,86
Valtionosuudet	937 720	1 529 890	1 264 783	-17,33
Rahoitustuotot ja -kulut	-115 157	-386 060	-320 510	-16,98
VUOSIKATE	2 725 745	1 788 460	1 687 070	-5,67
Poistot ja arvonalentumiset	-1 772 123	-1 811 937	-1 936 252	6,86
TILIKAUDEN TULOS	953 622	-23 476	-249 182	961,41
Varausten ja rahastojen muutos	108 332	108 332	108 332	0,00
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	1 061 954	84 856	-140 850	-265,99

Tavoitteet ja tunnusluvut ulkoiset ja sisäiset tilit

Tavoitteet ja tunnusluvut	TP 2024	TA 2025	TA 2026
Toimintatuotot/-menot %	46 %	44 %	41 %
Vuosikate / Poistot %	154 %	99 %	87 %
Vuosikate, euro / asukas	579	385	358
Kertynyt yli-/alijäämä k €	11 779	11 730	11 589
Kertynyt yli-/alijäämä, asukas	2504	2 523	2458
Asukasmäärä vuoden lopussa	4705	4649	4714

5.2 Rahoituslaskelma 2023–2026

TALOUSARVION RAHOITUSOSA	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TA 2026
TOIMINNAN RAHAVIRTA				
Vuosikate	2 213 503,99	2 725 745,32	1 788 460	1 687 070
Satunnaiset erät				
Tulorahoituksen korjauserät	0,00	-8 013,94		-59 800
	2 213 503,99	2 717 731,38	1 788 460	1 627 270
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA				
Investointimenot	-1 459 671,56	-3 134 019,77	-6 067 000	-4 970 000
Rahoitusosuudet investointime- noin		64 179,56		
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulo	2 868,81	15 000,00		60 000
	-1 456 802,75	-3 054 840,21	-6 067 000	-4 910 000
Toiminnan ja investointien raha- virta	756 701,24	-337 108,83	-4 278 540	-3 282 730
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA				
Antolainojen muutokset				
Antolainen vähennys (+)		8 383,06		
Lainakannan muutokset				
Pitkäaikaisten lainojen lisäys (+)			4 600 000	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys (-)	-608 695,64	-608 695,64	-793 000	-792 696
Lyhytaikaisten lainojen muutos (+/-)	-608 695,64	-608 695,64	3 807 000	-792 696
Oman pääoman muutokset (+/-)				
Muut maksuvalmiuden muutokset	-1 004 857,72	232 775,86		
Vaikutus maksuvalmiuteen	-856 852,12	-704 645,55	-471 540	-4 075 426
Rahavarat 31.12.	2 858 593,86	2 153 948,31	1 093 730	1 618 304
Rahavarat 01.01.	3 715 445,98	2 858 593,86	1 565 270	5 693 730
RAHAVAROJEN MUUTOS	-856 852,12	-704 645,55	-471 540	-4 075 426
Toiminnan ja investointien rahavir- ran kertymä 5 v.	5 934	3 653	-5 942	-8 704
Lainan hoitokate	2,9	3,7	1,84	1,76
Kassan riittävyys, pv	58,7	40,9	17	26

5.3 Maakaasulaitoksen tuloslaskelma 2024–2026

MAAKAASULAITOS, TULOSLASKELMA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos % TA 2025/26
Liikevaihto	434 214	405 000	385 000	-4,9
Liiketoiminnan muut tuotot				
Tuet ja avustukset kunnalta				
Tuotot yhteensä	434 214	405 000	385 000	-4,9
Materiaalit ja palvelut				
Aineet tarvikkeet ja tavarat	-222 326	-274 000	-274 000	0,0
Palvelujen ostot	-39 195	-39 372	-39 950	1,5
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-261 521	-313 372	-313 950	0,2
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot	-35 417	-41 712	-42 601	2,1
Eläkekulut	-18 377	-13 987	-13 956	-0,2
Muut henkilösivukulut	-966	-1 103	-1 417	28,5
Henkilöstökulut yhteensä	-54 760	-56 802	-57 973	2,1
Poistot ja arvonalentumiset				
Suunnitelman mukaiset poistot	-6 412	-5 710	-5 342	-6,4
Liiketoiminnan muut kulut	-115 074	-122 000	-101 100	-17,1
Liikelylijäämä (alijäämä)	-3 553	-92 884	-93 365	0,5
Rahoitustuotot ja -kulut	-3			
Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä	-3 557	-92 884	-93 365	
Tilikauden ylijäämä (- alijäämä)	-3 557	-92 884	-93 365	

5.4 Maakaasulaitoksen rahoituslaskelma 2024–2026

MAAKAASULAITOS, RAHOITUSLASKELMA	TP 2024	TA 2025	TA 2026
Maakaasulaitoksen varsinaisen toiminnan ja investointien nettokassavirta			
Toiminnan rahavirta			
Liikeliiketoiminta / -alijäämä	-3 553	-92 884	-93 365
Poistot	6 412	5 710	5 342
Rahoitustuotot ja -kulut	-3	0	0
Satunnaiset erät			
Muut rahoituksen korjauserät			
	2 856	-87 174	-88 023
Investointien rahavirta			
Investointimenot	-5 644	0	0
Rahoitusosuudet investointeihin			
Pysyvien vastaavien hyödyntämistulot			
Toiminnan ja investointien rahavirta	-3 237,69	-204 571	-87 174
Rahoituksen rahavirta			
Lainakannan muutokset			
Pitkäaikaisten lainojen lisäys			
Pitkäaikaisten lainojen vähennys			
Lyhytaikaistenlainojen lisäys			
Oman pääoman muutokset			
Muut maksuvalmiuden muutokset			
Lyhytaikaisten saamisten lis(-) väh(+)	61 909		
Korottomien pitkä- ja lyhyt aikaisten velkojen lis(+) väh(-)	-59 121		
Rahavarojen muutos	2 788	-87 174	-88 023

5.5 Vesilaitoksen tuloslaskelma 2024–2026

VESILAITOS, TUOSLASKELMA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	Muutos % TA 2025/26
Liikevaihto	728 868,16	675 560	718 530	6,4
Tuotot yhteensä	728 868,16	675 560	718 530	6,4
Materiaalit ja palvelut				
Aineet tarvikkeet ja tavarat	-91 108,54	-91 700	-93 000	1,4
Palvelujen ostot	-242 139,77	-210 977	-220 694	4,6
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-333 248,31	-302 677	-313 694	3,6
Henkilöstökulut				
Palkat ja palkkiot	-108 165,44	-103 135	-113 200	9,8
Eläkekulut	-28 488,13	-23 465	-25 163	7,2
Muut henkilösivukulut	-2 835,42	-2 719	-3 765	38,5
Henkilöstökulut yhteensä	-139 488,99	-129 319	-142 128	9,9
Poistot ja arvonalentumiset				
Suunnitelman mukaiset poistot	-287 852,57	-286 492	-338 918	18,3
Liiketoiminnan muut kulut	-6 139,33	-1 460	-1 680	
Liikelylijäämä (alijäämä)	-37 861,04	-44 388	-77 890	75,5
Ylijäämä (alijäämä) ennen sa- tunnaisia eriä	-37 861,04	-44 388	-77 890	75,5
Tilikauden ylijäämä (- alijäämä)	-37 861,04	-44 388	-77 890	75,5

5.6 Vesilaitoksen rahoituslaskelma 2024–2026

VESILAITOS, RAHOITUSLASKELMA	TP 2024	TA 2025	TA 2026
Vesilaitoksen varsinaisen toiminnan ja investointien nettokassavirta			
Toiminnan rahavirta			
Liikelyijäämä / -alijäämä	-37 861,04	-44 388	-77 890
Poistot ja arvonalentumiset	287 852,57	286 492	338 918
Muut rahoituksen korjauserät			
	249 991,53	242 104	261 028
Investointien rahavirta			
Investointimenot	-1 510 119,38	-230 000	-130 000
Rahoitusosuudet investointeihin			
Pysyvien vastaavien hyöd.luovutustulot			
Toiminnan ja investointien rahavirta	-1 260 127,85	12 104	131 028
Rahoituksen rahavirta			
Lyhytaikaisten saamisten lis(-) väh(+)	-66 084,28		
Korottomien pitkä- ja lyhyt aikaisten velkojen lis(+)-väh(-)	1 326 212,13		
Rahoitustoiminta netto	1 260 127,85	12 104	131 028
 Peruspääoma 1.1.2024	 1 878 224,24		
Peruspääoma 31.12.2024	1 878 224,24		
Peruspääoman muutos	0,00		

5.7 Kaukolämpölaitos 2024–2026

KAUKOLÄMPÖ	TP 2024	TA 2025	TA 2026
Liikevaihto	792 803,32	1 075 000	920 500
Liiketoiminnan muut tuotot			
Tuet ja avustukset kunnalta			
Tuotot yhteensä	792 803,32	1 075 000	920 500
Materiaalit ja palvelut			
Aineet tarvikkeet ja tavarat	-695 469,95	-664 150	-662 250
Palvelujen ostot	-62 142,99	-83 247	-68 984
Materiaalit ja palvelut yhteensä	-757 612,94	-747 397	-731 234
Henkilöstökulut			
Palkat ja palkkiot	-55 077,94	-63 485	-57 840
Eläkekulut	-24 624,11	-22 910	-21 715
Muut henkilösivukulut	-1 152,37	-1 673	-1 924
Henkilöstökulut yhteensä	-80 854,42	-88 068	-81 479
Poistot ja arvonalentumiset			
Suunnitelman mukaiset poistot	-60 453,05	-91 361	-87 949
Liiketoiminnan muut kulut	-44,11	0	-60
Liikelylijäämä (alijäämä)	-106 161,20	148 174	19 778
Rahoitustuotot ja -kulut			
Muut rahoituskulut	32,40		
Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä	-106 128,80	148 174	19 778
Tilikauden ylijäämä (- alijäämä)	-106 128,80	148 174	19 778

5.8 Talousarvion määrärahojen ja tulorahoituksen yhteenveto, sitovuustasot

TALOUSARVION MÄÄRÄRAHOJEN JA TULOARVIOIDEN YHTEEENVETO 2026				
sis.+ulk.				
KÄYTTÖTALOUSOSA		Sitovuus	Määrärahat	Tuloarviot
100	Hallinto	N	4 077 365	1 807 195
200	Elinkeinoelämän kehittäminen	N	353 622	
400	Muut hyvinvointipalvelut	N	2 408 949	1 291 038
420	Varhaiskasvatus	N	2 396 984	13 020
450	Perusopetus ja laajennettu oppivelvollisuus	N	6 025 009	264 027
500	Teknisten palv. hallinto ja sis.palv.	N	711 690	102 200
520	Kiinteistö ja yhdyskuntapalvelut	N	2 724 660	2 797 863
540	Kaukolämpölaitos	N	812 772	920 500
570	Maakaasulaitos	N	473 023	385 000
580	Vesihuoltolaitos	N	457 501	718 530
Yhteensä			20 441 577	8 299 374
TULOSLASKELMAOSA				
	Verotulot	B		12 885 000
	Valtionosuudet	B		1 264 783
	Korkotulot	B		50 000
	Muut rahoitusosat	B		14 500
	Korkosuojaus	B		140 000
	Korkomenot	B	520 000	
	Muut rahoitusmenot	B	5 010	
	Pysyvien vastaavien luovutus	B		
Yhteensä			525 010	14 354 283
INVESTOINTIOSA				
Teknisten palvelujen lautakunta (kv)				
	Talonrakennus	N	3 672 000	
	Liikenneväylät	N	280 000	
	Muu julkinen käyttöomaisuus	N	853 000	200
	Muu liike- ja palvelutoiminta	N	15 000	
	Kaukolämpölaitos	N	20 000	
	Vesihuoltolaitos	N	130 000	
Yhteensä			4 970 000	
RAHOITUSOSA				
Lainakannan muutokset				
	Pitkäaikaisten lainojen lisäys			
	Pitkäaikaisten lainojen lyhennys		792 696	
	Vaikutus maksuvalmiuteen			4 075 426
TALOUSARVION LOPPUSUMMA			26 729 283	26 729 283

5.9 Taloussuunnitelma, käyttötalousosa, valtuustotaso

5.9.1 Hallintopalvelujen toimiala

Hallintopalvelujen toimiala				
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	%
Myyntituotot	1 713 948	1 780 139	1 654 395	-7,06
Maksutuotot	346	0	0	0,00
Tuet ja avustukset	310 589	98 000	82 000	-16,33
Muut toimintatuotot	114 467	31 000	70 800	128,39
Valmistus omaan käyttöön	0	0	0	0,00
TOIMINTATUOTOT	2 139 350	1 909 139	1 807 195	-5,34
Henkilöstökulut	-1 196 876	-1 134 925	-1 058 219	-6,76
Palvelujen ostot	-2 182 556	-2 535 661	-2 398 945	-5,39
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-67 430	-77 580	-58 890	-24,09
Avustukset	-112 058	-557 980	-691 650	23,96
Muut toimintakulut	-210 411	-243 894	-223 283	-8,45
TOIMINTAKULUT	-3 769 331	-4 550 040	-4 430 988	-2,62
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-1 629 981	-2 640 901	-2 623 792	-0,65
VUOSIKATE	-1 629 981	-2 640 901	-2 623 792	-0,65
Poistot ja arvonalentumiset	-859	-1 547	-1 237	-20,00
TILIKAUDEN TULOS	-1 630 840	-2 642 448	-2 625 030	-0,66
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-1 630 840	-2 642 448	-2 625 030	-0,66

Hallintopalvelujen toimiala tuottaa kunnan muille toimialoille yleis-, talous-, henkilöstö- ja tietohallinnon palvelut. Hallintopalvelujen toimialaan kuuluvat keskeiset kuntaorganisaation toimielimet, kuten kunnanvaltuusto ja -hallitus sekä tarkastuslautakunta ja vaalit. Lisäksi toimialaan kuuluvat työllisyyden hoito ja elinkeinoelämän kehittäminen.

5.9.1.1 Hallinto

Hallinto				
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	%
Myyntituotot	1 711 380	1 780 139	1 654 395	-7,06
Maksutuotot	205	0	0	0,00
Tuet ja avustukset	310 569	98 000	82 000	-16,33
Muut toimintatuotot	114 267	31 000	70 800	128,39
Valmistus omaan käyttöön	0	0	0	0,00
TOIMINTATUOTOT	2 136 421	1 909 139	1 807 195	-5,34
Henkilöstökulut	-1 140 199	-1 072 261	-997 482	-6,97
Palvelujen ostot	-1 997 649	-2 314 773	-2 169 564	-6,27
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-51 308	-67 280	-52 290	-22,28
Avustukset	-61 217	-498 880	-647 450	29,78
Muut toimintakulut	-195 340	-227 712	-210 579	-7,52
TOIMINTAKULUT	-3 445 714	-4 180 906	-4 077 365	-2,48
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-1 309 294	-2 271 767	-2 270 170	-0,07
VUOSIKATE	-1 309 294	-2 271 767	-2 270 170	-0,07
TILIKAUDEN TULOS	-1 309 294	-2 271 767	-2 270 170	-0,07
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-1 309 294	-2 271 767	-2 270 170	-0,07

Palvelusuunnitelma

Hallintopalvelujen tulosalue tuottaa ja kehittää kunnan muille toimialoille yleis-, talous-, henkilöstö- ja tietohallinnon palveluja sekä huolehtii kunnan suoraan omistamien asuntojen vuokrauksesta.

Kunnan viestintä ja markkinointi sekä niiden koordinointi kuuluu hallinnon tulosalueelle. Viestintä- ja markkinointikoordinaattori koordinoi viestintää sekä markkinointia.

Hallintopalvelut luo omalta osaltaan edellytykset valtuuston ja kunnanhallituksen sekä kunnan eri toimialojen ja toimielinten tuloksekkaalle toiminnalle. Tulosalueelle

kuuluvista tehtävistä huolehditaan taloudellisesti ja tehokkaasti asetetuissa määrärajoissa noudattaen annettuja säännöksiä, määräyksiä ja päätöksiä.

Hallinnon tulosalueelle kuuluvia muita palvelutehtäviä ovat työllisyyden hoitamiseen liittyvät työllistämis-, projekti- ja yhteistyötehtävät, kunnanviraston asiakaspalvelu, vakuutusten hoitaminen, yhteishankinnat ja sopimushallinta sekä valmiussuunnittelu.

Hallinto-osasto huolehtii myös yleisten vaalien järjestelyistä kunnassa. Seuraavat järjestettävät vaalit ovat eduskuntavaalit vuonna 2027.

Selostus toiminnasta 2026

Hallintopalvelujen tulosalueella hoidetaan valtuuston ja kunnanhallituksen, vanhusneuvoston ja yhteistoimintatoimikunnan kokousasioiden kokoaminen ja valmistelu sekä päätösten täytäntöönpano. Tarkastuslautakunnan toiminnan kustannuksiin varataan määrärahat hallintopalvelujen tulosalueelle. Kunnanhallitus kokoontuu keskimäärin joka toinen tai kolmas viikko kesäajan taukoa lukuun ottamatta ja kunnanvaltuusto 5–7 kertaa vuodessa. Vuonna 2026 järjestetään arviolta kuusi valtuuston kokousta.

Yleishallinnon tehtäviin kuuluvat lisäksi asianhallinnan järjestäminen, joka käsittää asiakirjahallinnan, asiankäsittelyn ja arkistoinnin. Vuonna 2025 otettiin käyttöön sähköinen arkistointi. Vuonna 2026 on edelleen varmistettava, että asiakirjanhallintoon ja arkistointiin liittyvät prosessit ovat sujuvia ja tehokkaita.

Taloushallinnollisia tehtäviä ovat kunnan laskentatoimen, laskutuksen ja ostolaskujen sekä maksuliikenteen hoitaminen. Laskentatoimeen kuuluvat kirjanpito, raportointi ja erilaisten laskelmien tuottaminen taloussuunnittelua, tilinpäätöstä ja talouden seuranta varten sekä päätöksenteon tueksi. Kunnan kassavarojen riittävydestä huolehtiminen, saatavien hallinta ja rahaliikenne ovat myös osa taloushallinnon tehtäväkenttää. Toukokuusta 2024 alkaen laskentatoimen tehtävät on järjestelty uudelleen.

Kirjanpidon palvelut hankitaan Meidän IT ja talous Oy:ltä (Meita). Palkanlaskennan palvelut ostetaan Meitalta kuten aiempina vuosina.

Henkilöstöhallinnon tehtäviä ovat palvelussuhde-, työhyvinvointi- ja työsuojeluasiat sekä yhteistyö työterveyshuollon kanssa, yhteistoiminta palkansaajajärjestöjen kanssa, henkilöstövoimavarojen seuranta ja henkilöstösuunnittelu. Koko henkilöstölle teetetään työhyvinvointikysely joka toinen vuosi. Kyselyn tuloksista saadaan työkyky- ja työhyvinvointi-indeksien arvot. Niiden avulla kehitetään henkilöstön työolosuhteita ja työssä jaksamista. Viimeisin työhyvinvointikysely on toteutettu lokakuussa 2025. Vuoden 2026 aikana on tavoitteena kartoittaa ja ottaa käyttöön tarkoituksenmukainen kyselytyökalu/menetelmä, jonka avulla voidaan entistä paremmin johtaa henkilöstön työhyvinvointia ja työkykyä. Ajantasaisen ja kattavan datan avulla vahvistetaan tietojohtamista ja voidaan tunnistaa riskit varhain ja tukea esihenkilöitä ja henkilöstöä vaikuttavilla toimenpiteillä.

Tietohallinnon tehtävät käsittävät tietohallinnon ja sähköisten palvelujen kehittämisen. Tietohallinnon kautta turvataan työntekijöille, toimialojen asiakkaille sekä kunnanhallitukselle asianmukaiset ja toimivat tietotekniset työskentelyvälineet ja sähköiset palvelut. Tietohallinnossa huolehditaan myös sähköisten palveluiden kehittämisestä ja käyttöönotosta kunnan asukkaiden tarpeisiin. Tietotekniikkapalvelut ostetaan Meitalta.

Asuntotoimisto huolehtii kunnan vuokra-asuntojen asukasvalinnoista ja kunnan asunomiskiinteistöjen isännöinnistä. Keskeisenä tavoitteena on vuokra-asuntojen käyttöasteen pitäminen korkealla, mikä edellyttää vuokrauskohteiden kunnon ylläpitämistä.

Hallinnon tulosalueen määrärahat sisältävät myös kaavoituksen, maa- ja metsätilojen sekä seudullisen ympäristötoimen määrärahat. Kunnan ympäristöterveydenhuolto, ympäristönsuojelu ja eläinlääkintähuolto hoidetaan sopimuksella yhdessä Imatran kaupungin sekä Parikkalan ja Rautjärven kuntien kanssa Imatran seudun ympäristötoimessa. Imatran seudun eteläisen pään eläinlääkintähuollon vastaanotto toimii Ruokolahdella.

Edelleen vuonna 2026 kunnan palveluiden suunnittelussa ja kehittämistyössä hyödynnetään aktiivisesti tapahtumia, jotka tukevat asukkaiden ja muiden sidosryhmien osallisuutta päätöksenteossa. Osallisuuden ja yhteisöllisyyden vahvistamiseksi järjestetään tilaisuuksia ja tapahtumia, joissa kunnan asukkaat, yritykset, kesäasukkaat ja muut toimijat voivat osallistua keskusteluun kunnan kehittämisestä. Tilaisuuksien tavoitteena on parantaa vuorovaikutusta sekä jakaa ajantasaista informaatiota kunnan palveluista ja tulevista hankkeista. Tämä toimintamalli edistää kunnan avoimuutta ja yhteisöllisyyttä sekä vahvistaa palveluiden kuntalaislähtöistä kehittämistä.

Viranhaltijatason yhteistyö eri sidos- ja työryhmissä, valio- ja toimikunnissa on tärkeässä osassa hallinnon toiminnassa. Kuntastrategian mukaisesti vahvistamme kumppanuuksia aktiivisella yhteistyöllä niin kuntien ja hyvinvointialueemme kanssa kuin kansainvälisestikin.

Ruokolahden kunta solmi lokakuussa 2024 ystävyyskuntasopimuksen Ukrainassa sijaitsevan Pryvilnen kunnan kanssa. Ystävyyskuntasuhdetta ylläpidetään ja vahvistetaan myös vuoden 2026 aikana. Yhteistyötä ystävyyskunnan kanssa voidaan toteuttaa monin tavoin. Ystävyyskuntana osoitamme vahvan tuen Ukrainalle. Mahdollistamme yhteisöjen ja yritysten kansainvälisen yhteistyöverkoston laajentamista sekä kulttuurin välisen ymmärryksen lisäämistä.

Vuoden 2025 aikana on valmisteltu Kylät kohtaavat-kumppanuuskuntahanketta saksalaisen Bevensen-Ebstorf alueen kanssa ja kumppanuuden kehittäminen jatkuu edelleen vuonna 2026. Yhteistyö tarjoaa uudenlaisen näkökulman maaseudun kehittämiseen. Hankkeen avulla voidaan luoda pysyviä kumppanuuksia, jotka tukevat niin paikallisia yrityksiä, asukkaita kuin kunnan strategisia tavoitteita.

Toiminnan painopisteet ja tavoitteet vuodelle 2026

- Asiakirjahallinnan ja arkistoinnin prosesseja sujuvoitetaan ja tehostetaan edelleen, jotta manuaalista työtä voidaan vähentää. Asiakirjat säilytetään ja arkistoidaan sähköisessä muodossa ja paperisen arkiston digitointia tehdään niiltä osin, kun se on mahdollista.

- Vahvistamme kumppanuuksia ja toimimme aktiivisesti yhteistyössä kuntien, hyvinvointialueen sekä yhdistysten ja järjestöjen kanssa. Edistämme ystävyys-kuntasuhdetta Pryvilnen kanssa ja kehitämme Kylät-kohtaavat hankkeen avulla kumppanuutta Bevensen-Ebstorf alueen kanssa.
- Kunta edistää työllisyyttä omilla uusilla toimenpiteillä sekä yhteistyössä pien-ten kuntien kanssa. Toimenpiteiden vaikuttavuutta seurataan ja kehitetään uusia toimintatapoja työllisyyden edistämiseksi pienentäen kunnan työttö-myysetuuksien rahoitusvastuuta.
- Kehitämme kunnan toimintaa ja sen laatua taloudellisesti kestävästi. Laadimme vuoden 2026 aikana kunnan palvelukokonaisuuksille strategian mukaiset ta-voitteet ja seurannan käyttöön otettavaksi 1/2027.
- Osallisuuden ja yhteisöllisyyden vahvistamiseksi järjestetään vähintään kuusi tilaisuutta/tapahtumaan, joissa kunnan asukkaat, yritykset, kesäasukkaat ja muut toimijat voivat osallistua keskusteluun kunnan kehittämisestä.
- Valmius- ja varautumissuunnitelmat pidetään ajantasaisina.

Hallinnon toiminnalliset tavoitteet 2026

Vahvistamme yhteisöllisyyttä, osallisuutta ja kylien elinvoimaa		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Mahdollistamme kunta-laisten ja vapaa-ajan asukkaiden kohtaamisia ja keskusteluja viranhaltijoi-den ja luottamushenkilöi-den kanssa tapahtumien ja tilaisuuksien avulla.	Kuntalaisten ja vapaa-ajan asukkaiden osalli-suuden ja yhteisöllisyyden edistäminen.	Toteutuneita tilaisuuksia vähintään 6.

Kehitämme toimintaamme tietojohdamisen periaattein		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Otamme käyttöön uuden työkalu/metodimän työhyvinvoinnin ja henkilöstövoimavarojen seuraamiseen.	Tietojohdaminen työhyvinvoinnin ja toimintakyvyn seurannassa ja kehittämisessä.	Uusi kyselytyökalu/metodimä on otettu käyttöön ja valittu seurattavat indikaattorit (kyllä/ei).
Laadimme palvelukokonaisuuksille strategian mukaiset tavoitteet 1/2027 mennessä.	Kunnan toiminnan ja sen laadun kehittäminen taloudellisesti kestävästi.	Palvelukokonaisuuksille on laadittu strategian mukaiset tavoitteet (kyllä/ei).

5.9.1.1.1 Työllisyyspalvelut

Vuoden 2025 alusta voimaan tullut TE-uudistus siirsi työvoimapalvelut valtiolta kunnille. Ruokolahti on osa Etelä-Karjalan työllisyysaluetta, joka vastaa alueen lakisääteistä työllisyyspalveluista. Kunta on sitoutunut edistämään työllisyyttä monipuolisilla ja vaikuttavilla toimenpiteillä, jotka perustuvat paikallisiin tarpeisiin, yhteistyöhön eri toimijoiden kanssa sekä yksilölliseen tukeen työnhakijoille. Työllisyyden edistämisen kokonaisuus muodostuu sekä kunnan omista palveluista että alueellisista ja seudullisista hankkeista ja verkostoyhteistyöstä.

Yksilöllinen ohjaus ja paikallinen tuki ovat keskeisessä roolissa kunnan työllisyyspalveluissa. Työllisyyskoordinaattorin tarjoama henkilökohtainen ohjaus mahdollistaa työnhakijoiden tarpeisiin vastaamisen paikallisesti. Paikallistuntemus tukee tehokasta palvelun kohdentamista ja vaikuttavuutta.

Kunta tarjoaa työkokeilu- ja kuntouttavan työtoiminnan paikkoja omissa yksiköissään eri toimialoilla. Kehitämme myös omaa työpajatoimintaa työpajaohjaajan resurssilla. Työpaja toimii teknisten palveluiden toimialan alaisuudessa ja tehtävät sisältävät mm. ulkoalueiden hoitoa, lähiliikuntapaikkojen kehittämistä ja kunnossapitoa sekä vieraslajien torjuntaa. Tarjoamalla paikkoja työllistymistä edistäviin palveluihin, kuntamme työnhakijat voivat edetä asteittain kohti avoimia työmarkkinoita. Samalla lisäämme osallisuutta ja ehkäisemme syrjäytymistä.

Kunta työllistää muutamia henkilöitä sekä palkkatuella että ilman tukea ("kovalla rahalla"). Palkkatuella työllistäminen katkaisee kunnan rahoitusosuuden työttömyysetuuksista työsuhteen ajan, mutta ei kerrytä työssäoloahtoa. Suora työllistäminen tukee työnhakijan työssäoloehdon täyttymistä. Palkkatuen myöntämiskriteerien tiukennuttua painopistettä on siirretty suoraan työllistämiseen.

Verkostoyhteistyö on olennainen osa työllisyyden edistämistä. Kunta osallistuu aktiivisesti yhteistyöhön muiden kuntien, työllisyysalueen, hyvinvointialueen, järjestöjen, hankkeiden ja yritysten kanssa. Tavoitteena on tiedonkulun parantaminen, työnjaon selkeyttäminen ja palveluiden yhtenäistäminen. Verkostot, kuten pohjoisten kuntien

tiimi ja Etelä-Karjalan pienkuntien yhteistyö, ovat keskeisiä foorumeita yhteiselle kehittämiselle.

Yritysyhteistyötä vahvistetaan yrityskäynneillä yhteistyössä KEHY:n kanssa sekä uuden Etelä-Karjalan rekrytuen avulla. Yritysten keskitetty kontaktointi ja piilotyöpaikkojen esiin nostaminen ovat keskeinen osa tätä toimintaa.

Kunta kehittää myös yhteistyötä henkilöstöpalveluyritysten kanssa, mikä tarjoaa työnhakijoille mahdollisuuden saada kokemusta työhausta ja työllistyä välitystoinnin kautta. Yhteistyö perustuu tarjouskilpailuun ja hyödyntää aiemmasta pilotista saatuja kokemuksia.

Koulutuksen ja osaamisen kehittämistä tuetaan Plan B – Kohti uusia mahdollisuuksia – hankkeen kautta. Hankkeessa on perustettu osaajaverstaita pienille paikkakunnille, joissa oppimisympäristö on avoinna säännöllisesti. Tämä tuo koulutuksen lähemmäs kuntalaisia ja tukee elinikäistä oppimista.

Ketterästi Yhdessä –hanke kokoaa Etelä-Karjalan pienet kunnat yhteiseen työllisyyden edistämisen kokonaisuuteen. Hankkeessa tuodaan ryhmä- ja yksilöllistä työhönvalmennusta pienille paikkakunnille ja perustetaan monialaisia palvelupisteitä. Hanke on merkittävä panostus alueelliseen yhteistyöhön ja palveluiden yhdenvertaiseen saatavuuteen.

Nuorten aikuisten työllistymistä tuetaan Työetappi-hankkeella, joka tarjoaa kohtaamispaikan ja yksilöllistä työhönvalmennusta ilta-aikaan. Toiminta täydentää kunnan nuorisotyötä tavoittaen ikäryhmän, jota perinteinen nuorisotyö ei tavoita.

Työllisyyspalveluiden toiminnalliset tavoitteet 2026

Edistämme työllisyyttä osana hyvinvoinnin ja elinvoiman vahvistamista		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Kunnan työllisyyskoordinaattori tukee, ohjaa ja neuvoo työllisyysasioissa sekä jakaa ajankohtaista tietoa tarjolla olevista palveluista.	Kunnan työnhakijat saavat henkilökohtaista tukea ja ohjausta työllistymiseensä ja löytävät tavoitteidensa mukaiseen palveluun.	Työnhakijoiden määrä, jotka ovat saaneet henkilökohtaista ohjausta työllisyyskoordinaattorilta.

Hyödynnämme verkostoja ja hankerahoituksia		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Työllisyyden hoitoa kehitetään yhteisillä hankkeilla alueen kuntien kanssa. Kunta on mukana Plan B -Kohti uusia mahdollisuuksia hankkeessa, Ketterästi Yhdessä -pienten kuntien voimavarat työllisyyden hoidon tukena, sekä Työtappi -hankkeessa.	Kunnan työllisyyspalvelut tekevät vaikuttavaa, uudistavaa ja kuntarajat ylittävää yhteistyötä, täydentäen työllisyysalueen lakisääteisiä palveluita.	Kunnan osarahoittamissa työllisyys Hankkeissa kohdattujen asiakkaiden määrä ja niistä opiskelemaan tai työelämään siirtyneiden määrä. Kunnan työttömyysetuuksien rahoitusvastuun väheneminen.

5.9.1.1.2 Viestintä ja markkinointi

Kunnan verkkosivut uudistetaan vuoden 2026 alkupuolella vastaamaan paremmin käyttäjien tarpeisiin. Henkilöstölle pidetään saavutettavuuskoulutus uusien verkkosivujen tultua käyttöön. Koulutuksella lisätään henkilöstön osaamista verkkosivun ja muunkin viestinnän sisällöllisen saavutettavuuden varmistamiseksi.

Kunnalle luotuja viestintäkäytänteitä ja kuntastrategian 2025–2029 mukaisia viestinnän tavoitteita ja kärkiviestiä jalkautetaan henkilöstölle. Kunnan viestintämateriaalia ja ohjeita päivitetään vastaamaan uutta kuntastrategiaa. Kunnan viestinnän ennakoinnin, paremman suunnittelun ja työn laajemman jakautumisen edistämiseksi perustetaan viestintäryhmä, joka kokoontuu säännöllisesti suunnittelemaan tulevaa viestintää.

Mediaviestintää kehitetään ja lisätään strategisten tavoitteiden mukaisesti seuraamalla mediaosumia, tiedotteiden läpimenoa ja lisäämällä tiedotteiden jakelua ja haku-konenäkyvyyttä mediaseurannan työkalun avulla.

Kunnan ajankohtaistiedote Leijonaviesti julkaistaan Uutisvuoksen torstain ilmaisjake-lulehden välissä ja digitaalisesti neljä kertaa vuoden aikana. Leijonaviestiä suunnitellessa otetaan huomioon kunta- ja asukasmarkkinointi, jakelun kattaessa myös naapurikaupungin väestön.

Viestinnän ja markkinoinnin toiminnalliset tavoitteet 2026

Viestimme selkeästi ja markkinoimme rohkeasti		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Viestinnän sisäisen organisoinnin tehostaminen.	Tukea kunnan viestinnän ennakoitavuutta, mahdollistaa tiedottamisen oikea-aikaisuutta sekä lisätä yksiköiden omatoimisuutta viestinnän toteuttamisessa.	Viestintäryhmä on perustettu 1/2026 ja se kokoontuu vähintään 1 krt / 1.5 kk. Tapaamiset vähintään 7 krt/vuosi.

Panostamme asukasmarkkinointiin. Asukasmarkkinoinnissa hyödynnetään strategian mukaista kärki- viestiä. Asukasmarkkinoinnin erityisiä kohderyhmiä ovat lapsiperheet, ikäihmiset ja vapaa-ajan asukkaat.	Kuntaan muuttavien asukkaiden määrä on edellis- vuotta suurempi.	Lähtöarvo 1–12/2025 vrt. 1–12/2026.
Mediaviestinnän kehittäminen ja myönteisen näkyvyyden lisääminen.	Kehittää ja lisätä kunnasta medialle suuntautuvaa, strategian mukaista ja myönteistä, uusia asukkaita sekä yrityksiä houkuttelevaa viestintää ja lisätä Ruokolahden näkyvyyttä mediassa.	Mediaosumien määrä.

Hallinnon toiminnan painopisteet 2026–2028

Talouden tasapainon säilyttäminen on suunnitelmakaudella edelleen tärkeää ja tämä tulee vaatimaan talouden tarkkaa seuranta. Suunnitelmavuosina talouden tasapainon säilyttäminen edellyttää toiminnan tehokkuuden lisäämistä ja taloudellisesti kestäviä ratkaisuja. Vuosikatteen pitäminen tulevina vuosina, sillä tasolla, että investoinneista koituvat poistot voidaan kattaa, on tärkeää.

Patotien veneväylän kehittäminen ja laivaliikenteen mahdollistaminen uudelle satama- ja rantapuistoalueelle on kunnalle tärkeä kehityshanke ja kunta tulee toimimaan sen aktiivisena edistäjänä. Kunta tekee tiivistä yhteistyötä lähialueen toimijoiden kanssa hankkeen edistämiseksi. Ulkoilu- ja matkailureitit ja -kohteet tärkeitä kunnan infrakehittämisessä niin asukkaidensa kuin matkailijoiden tarpeita vastaavalle tasolle.

Kunnan markkinointiin ja viestintään panostetaan erityisesti asukasmarkkinoinnin näkökulmasta. Viestinnässä panostetaan kuntalaisten tiedottamiseen ajankohtaisista käsittelyssä olevista asioista sekä toimielinten tekemistä päätöksistä. Viestintää kehitetään rohkeasti ja sen avulla vahvistetaan kuvaa elinvoimaisesta kunnasta, jossa on hyvä olla ja elää. Keskeistä kunnan markkinoinnissa ja viestinnässä on tiivis kanssakäyminen asukkaiden, kesäasukkaiden ja yritysten sekä kolmannen sektorin kanssa.

Työllisyyden edistämisessä kehitetään suunnitelmakaudella uusia vaikuttavia toimenpiteitä, joilla voidaan pienentää kunnan työttömyysetuuksien rahoitusvastuuta. Yhteistyötä tehdään työllisyysalueen sekä pienten kuntien kanssa hyödyntäen mahdollisuuksien mukaan myös kolmannen sektorin toimijoita ja sekä yritys yhteistyötä.

Kunnan henkilöstön ikärakenteen vuoksi työn kuormittavuuden hallinta ja hyvien työolosuhteiden turvaaminen on tärkeää työurien jatkumiseksi. Suunnitelmakaudella tapahtuvaan eläköitymiseen on varauduttava siten, että henkilöstöresurssien riittävyteen, osaamisen hallintaan ja hiljaisen tiedon siirtoon kiinnitetään ajoissa huomiota arvioiden palvelu- ja henkilöstötarpeen kehittyminen. Lisäksi kiinnitetään huomiota kunnan toimintamallien ja työskentelymenetelmien kehittämiseen työssäjaksamisen ja toiminnan tehokkuuden parantamiseksi.

5.9.1.2 Elinkeinoelämän kehittäminen

Elinkeinoelämän kehittäminen				
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	%
Myyntituotot	2 568	0	0	0,00
Maksutuotot	141	0	0	0,00
Tuet ja avustukset	19	0	0	0,00
Muut toimintatuotot	200	0	0	0,00
TOIMINTATUOTOT	2 929	0	0	0,00
Henkilöstökulut	-56 677	-62 664	-60 737	-3,08
Palvelujen ostot	-184 906	-220 888	-229 381	3,84
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-16 121	-10 300	-6 600	-35,92
Avustukset	-50 841	-59 100	-44 200	-25,21
Muut toimintakulut	-15 071	-16 182	-12 705	-21,49
TOIMINTAKULUT	-323 616	-369 134	-353 622	-4,20
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-320 687	-369 134	-353 622	-4,20
VUOSIKATE	-320 687	-369 134	-353 622	-4,20
Poistot ja arvonalentumiset	-859	-1 547	-1 237	-20,00
TILIKAUDEN TULOS	-321 547	-370 681	-354 860	-4,27
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-321 547	-370 681	-354 860	-4,27

Palvelusuunnitelma

Kunnan tehtävänä on luoda mahdollisimman hyvät olosuhteet elinkeinoelämän kehittämiselle. Varsinaisesta yritysten kehittämistyöstä vastaavat yritykset itsenäisesti tai yhdessä alan asiantuntijaorganisaatioiden kanssa. Kunta tukee osaltaan yhteistyötä yrittäjien, kunnan johdon, elinvoimakehittäjän, Kehyn ja maakunnallisten organisaatioiden kesken. Toimintaa ohjaa kuntastrategia ja elinvoimaohjelma. Kunnassa seurataan Ruokolahdelle perustettavien ja siellä toimivien yritysten lukumääriä sekä yrityksiltä saatua palautetta.

Toiminnassa ja taloudessa tapahtuvat muutokset

Ruokolahden kunnan sopimus Imatran Seudun Kehitysyhtiö Oy:n kanssa perustuu siihen, että Kehitysyhtiö kantaa päävastuun yritystoimintaan liittyvästä, aloittaville ja jo toimiville yrityksille suunnattavasta perusneuvonnasta sekä vastaa alueellisesti ja seudullisesti merkittävien elinkeinoelämää edistävien hankkeiden suunnittelusta ja toteutuksesta. Kunta ostaa elinkeinojen kehittämispalvelut Imatran Seudun Kehitysyhtiö Oy:ltä (Kehy), johon on varattu 57 000 euroa.

Kunnassa toimii kokoaikainen elinvoimakehittäjä, joka toimii yhteyshenkilönä kunnan ja yrittäjien välillä sekä yhteyshenkilönä muihin yrittäjien sidosryhmiin sekä vastaa kunnan elinvoimaa edistävien toimenpiteiden kehittämisestä ja toteuttamisesta yhdessä muun kuntaorganisaation kanssa.

Maaseutuhallinnon viranomaistehtäviä hoitaa Etelä-Karjalan maaseututoimi, jonka isäntäkuntana on toiminut Lappeenrannan kaupunki. Maaseututoimen kuntaosuuteen on varattu 37 000 euroa.

Elinkeinoelämän kehittämisessä monipuolinen, määrältään ja laadultaan riittävä tonttitarjonta erityyppisiin rakentamistarpeisiin sekä joustava ja yritystoiminnan tarpeet ymmärtävä kaavoituspolitiikka on tärkeä toiminnan osa-alue. Toinen merkittävä toiminnan osa-alue on yhteistyön vahvistaminen alueemme toimijoiden yritysten, kuntayhtymien, kuntien, oppilaitosten ja kolmannen sektorin kesken. Kuntalaisten aktivointi tähän yhteistyöhön on myös yksi keskeisistä toimista

Tulosalueen muut määrärahat jakaantuvat seuraavasti:

- kylätoiminta-avustukset 27 000 €
- Lappeenranta–Imatra-kaupunkiseutuyhteistyö 1,5 € / asukas
- Leader-maksuosuus 21 000 €
- Etelä-Karjalan virkistysalueesäätöön kuntaosuus 1,2 € / asukas
- Go Saimaa –kuntasopimus 7 000 €.

Elinkeinoelämän kehittämisen toiminnalliset tavoitteet 2026

Panostamme tulevaisuuden yrittäjyyteen.		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Kunta käynnistää ja toteuttaa yhteistyötoimenpiteitä yritysten kanssa.	Ruokolahden kunta on yrittäjäystävällinen.	Toteutettujen yhteistyötoimenpiteiden lukumäärä vuodessa on vähintään 52 kpl.

Hyödynnämme verkostoja ja hankerahoituksia		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Seurataan avautuvia hankkeita ja haetaan strategian mukaisia hankkeita.	Ruokolahden kunnan elinvoimaa kehitetään hankerahoituksia hyödyntäen.	Elinvoimahankkeisiin saatu rahoitus on vähintään 50 000 €.

Vahvistamme yhteisöllisyyttä, osallisuutta ja kylien elinvoimaa.		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Lisätään yhteistyötä yhdistysten ja asukkaiden sekä vapaa-ajan asukkaiden kanssa mm. yhdistysten illoissa ja kyläyhdistysten yhteiskokouksissa.	Asukkaat ja yhteisöt kokevat osallisuuden kunnan kehittämiseen ja -hankkeisiin.	Commu-sovelluksen yhteisöllisyys-ranking sija 1. Kyläyhteisöjen ja kunnan toimielinten kohtaamisia >5.

Elinkeinoelämän kehittämisen toiminnan painopisteet 2026–2028

Toimintaa ohjaa kuntastrategia ja valtuustokaudelle 2025–2029 laadittava elinvoimaohjelma. Elinkeinotoiminnassa huomio on kunnan roolin mukaisesti yritysten toimintaedellytysten kehittämisessä. Vuonna 2026 erityisenä painopisteenä on hyödyntämättömän potentiaalin ja toteuttamiskelpoisten mahdollisuuksien vuoksi matkailuliiketoiminnan kehittäminen. Matkailussa panostetaan Saimaan alueen vetovoiman lisäämiseen ja edistetään matkailupalveluiden kehittämistä, mm. Rasilanrannan satama-alueen, retkeilyreittien ja luontokohteiden osalta. Vuonna 2026 panostetaan

myös kunnan elinvoimaa vahvistavaan kunta- ja asukasmarkkinointiin. Lisäksi kunta osallistuu tarkoituksenmukaiseen seutu- ja maakunnalliseen yhteistyöhön sekä pyrkii hyödyntämään täydentävää rahoitusta omassa elinvoimaa vahvistavassa toiminnassaan. Kunta toimii aktiivisesti paikallisten pienyrittäjien yhteistyön edistäjänä ja näkyvyyden lisääjänä. Kunta edistää myös Ruokolahdella toimivien yritysten ja yhdistysten digitalisaatiota mm. yhteisen varaus- ja kaupankäyntijärjestelmän käyttöönoton osalta. Lisäksi elinkeinotoiminnassa vahvistetaan ystävyyskuntayhteistyötä Pryvillen ja Bevensen-Ebstorf -alueiden toimijoiden kanssa.

5.9.2 Hyvinvointipalvelujen toimiala

Hyvinvointipalvelujen lautakunta				
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	%
Myyntituotot	1 217 680	576 873	1 270 905	120,31
Maksutuotot	134 091	982 385	136 850	-86,07
Tuet ja avustukset	187 938	198 720	158 330	-20,33
Muut toimintatuotot	6 098	2 000	2 000	0,00
TOIMINTATUOTOT	1 545 807	1 759 978	1 568 085	-10,90
Henkilöstökulut	-5 781 562	-5 723 605	-5 929 384	3,60
Palvelujen ostot	-3 007 886	-3 416 496	-3 206 028	-6,16
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-354 712	-388 210	-362 330	-6,67
Avustukset	-108 351	-87 500	-118 200	35,09
Muut toimintakulut	-1 188 960	-1 387 604	-1 215 000	-12,44
TOIMINTAKULUT	-10 441 470	-11 003 415	-10 830 942	-1,57
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-8 895 663	-9 243 436	-9 262 857	0,21
VUOSIKATE	-8 895 663	-9 243 436	-9 262 857	0,21
Poistot ja arvonalentumiset	-9 012	-13 322	-22 988	72,55
TILIKAUDEN TULOS	-8 904 676	-9 256 759	-9 285 845	0,31
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-8 904 676	-9 256 759	-9 285 845	0,31

Hyvinvointipalvelujen toimialaan kuuluvat kansalaisopisto, kirjasto, kulttuuripalvelut, liikunta, hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, nuorisopalvelut ja ruoka- ja puhtauspalvelut sekä varhaiskasvatus ja perusopetus.

5.9.2.1 Muut hyvinvointipalvelut

Muut hyvinvointipalvelut

	TP 2024	TA 2025	TA 2026	%
Myyntituotot	1 071 109	451 237	1 129 308	150,27
Maksutuotot	119 101	969 385	124 400	-87,17
Tuet ja avustukset	42 663	82 310	35 330	-57,08
Muut toimintatuotot	2 924	2 000	2 000	0,00
TOIMINTATUOTOT	1 235 798	1 504 932	1 291 038	-14,21
Henkilöstökulut	-1 129 978	-1 237 406	-1 211 010	-2,13
Palvelujen ostot	-552 621	-794 768	-568 935	-28,41
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-239 097	-252 610	-238 230	-5,69
Avustukset	-28 917	-27 500	-28 200	2,55
Muut toimintakulut	-360 537	-439 040	-362 575	-17,42
TOIMINTAKULUT	-2 311 150	-2 751 323	-2 408 949	-12,44
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-1 075 352	-1 246 391	-1 117 911	-10,31
VUOSIKATE	-1 075 352	-1 246 391	-1 117 911	-10,31
Poistot ja arvonalentumiset	-3 053	-2 595	-14 405	455,19
TILIKAUDEN TULOS	-1 078 405	-1 248 986	-1 132 317	-9,34
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-1 078 405	-1 248 986	-1 132 317	-9,34

Muut hyvinvointipalvelut: kansalaisopisto, kirjasto, kulttuuripalvelut, liikunta, hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, nuorisopalvelut ja ruoka- ja puhtauspalvelut.

5.9.2.1.1 Kansalaisopisto

Palvelusuunnitelma

Vapaan sivistystyön oppilaitoksena kansalaisopiston tarkoituksena on elinikäisen oppimisen periaatteen pohjalta tukea yksilöiden persoonallisuuden monipuolista kehittymistä ja kykyä toimia yhteisössä.

Toiminnan painopisteet ja tavoitteet vuodelle 2026

Ruokolahden kansalaisopisto tarjoaa monipuolisia opiskelu- ja harrastusmahdollisuuksia eri-ikäisille kuntalaisille.

Toiminnalliset tavoitteet 2026

Teemme pitkäjänteistä ja määrätietoista työtä asukkaiden hyvän arjen ja kunnan elinvoiman edistämiseksi – kuunnellen kuntalaisia, toimien tasapuolisesti ja kuntalaiskeskeisesti		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Kansalaisopisto edistää kuntalaisten aktiivisuutta ja hyvinvointia.	Osallistujamäärän (kursiosallistumisten) pitämisen vähintään ennallaan toimintavuoden aikana. (lv. 2024–2025: 511)	Osallistujamäärän (kursiosallistumisten) kehitys.
Asiakaskyselyissä esitettyjen toiveiden huomiointi kurssitarjottimessa.	Järjestetään vähintään kolme lyhytkurssia. (v. 2025: kaksi lyhytkurssia)	Lyhytkurssien määrän kasvattaminen.

Vahvistamme kumppanuuksia aktiivisella yhteistyöllä niin kuntien ja hyvinvointialueemme kanssa kuin kansainvälisestikin		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Kansalaisopiston verkostoitumisen vahvistaminen.	Yhteistyön lisääminen muiden kansalaisopiston kanssa.	Järjestetään vähintään yksi kurssi yhteistyönä toisen kansalaisopiston kanssa, mikäli tämän katsotaan olevan eduksi kansalaisopiston asiakkaille.

Toiminnan painopisteet 2026–2028

Ruokolahdella tarjotaan runsaasti erilaisia harrastusmahdollisuuksia eri-ikäisille kuntalaisille. Kansalaisopisto järjestää monipuolista opetusta musiikin, kielten, esittävän taiteen, kuvataiteiden ja kädentaitojen aloilla.

Lisäksi tarjolla on kursseja luonnonvara-alan, tanssin, liikunnan ja hyvinvoinnin ja historian aloilla. Kansalaisopiston kurssitarjonnassa on tarjolla taiteen perusopetuksessa kuvataiteen perusopetusta yleisen oppimäärän mukaisesti. Lisäksi tarjotaan varhaisiän musiikkikasvatuksen kursseja.

Kansalaisopiston kurssien järjestämisessä pyritään kustannustehokkuuteen ja toimintakuluihin nähden edullisiin käyttäjämaksuihin opetuksen laatu huomioiden.

5.9.2.1.2 Kirjasto

Palvelusuunnitelma

Kirjaston toimintaa ohjaa kirjastolaki (2016/1492). Lain mukaan kunnan tehtävänä on yleisen kirjaston toiminnan järjestäminen.

Kirjasto on sivistyksen peruspalvelu sekä osa hyvinvointi-, oppimis- ja kulttuuripalveluja. Kirjasto tarjoaa pääsyn tietoon ja kulttuurisisältöihin, ylläpitää monipuolista ja uudistuvaa kokoelmaa ja tukee tiedon hankintaa, monipuolista lukutaitoa sekä lukemista ja kirjallisuutta. Kirjasto tarjoaa tiloja oppimiseen, harrastamiseen, näyttelytoimintaan, työskentelyyn ja kansalaistoimintaan sekä edistää yhteiskunnallista ja kulttuurista vuoropuhelua.

Kirjaston tulee olla kaikkien saavutettavissa. Maksuttomat kirjasto- ja tietopalvelut ehkäisevät syrjäytymistä, tukevat elinikäistä oppimista, edistävät kansalais- ja digitaatioita, tuottavat elämyksiä sekä lisäävät hyvinvointia, yhteisöllisyyttä, osallisuutta ja monikulttuurisuutta.

Ruokolahden kirjaston palveluverkon muodostavat pääkirjasto, omatoimiaikoinen sekä verkkokirjastopalvelut. Ruokolahden kirjasto on mukana Heili-kirjastokimpassa, jolla on yhteinen asiakas- ja aineistorekisteri. Kirjasto toimii yhteistyössä Lahden alueellisen kehittämiskirjaston (AKE:n) sekä muiden kirjastojen, kunnan toimialojen ja yhteisöjen kanssa. Ruokolahden kirjasto on mukana Lappeenrannan kaupungin hankintapalvelussa, jossa on yhteiskilpailutettu kotimainen kirjastokirjallisuus.

Toiminnan painopisteet ja tavoitteet vuodelle 2026

Ruokolahden kirjasto jatkaa suunnitelmallista yhteistyötä Etelä-Karjalan eli Heili-kirjastojen kanssa. Kirjasto on mukana Heili-kirjastojen yhteisessä LANU-työryhmässä, jonka tarkoituksena on syventää yhteistyötä lasten- ja nuortenkirjastotyössä. Järjes-

tetään lapsiperheille työpajoja, satutuokioita ja erilaisia kulttuuritapahtumia. Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kanssa on muodostettu yhteistyössä kirjastopolku heittäämään kiinnostusta lukemiseen ja kirjastopalveluihin.

Kunnankirjasto täyttää 165 vuotta ja kirjastorakennus Suovilla 25 vuotta. Järjestetään pääjuhla sekä tapahtumia eri-ikäisille. Annetaan ja kehitetään laadukasta, asiakasläh- töistä peruspalvelua sekä kehitetään toimintaa myös asiakaskyselyjen pohjalta.

Toiminnalliset tavoitteet 2026

Olemme lapsiystävällinen kunta. Korostamme välittämistä ja huolenpitoa kohdatessamme lapsia, nuoria ja perheitä		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Lapsiperheiden huomioi- minen kirjastotoimin- nassa.	Hakeutuvaa toimintaa lapsiperheiden tavoitta- miseksi, esim. perheker- hot, neuvolayhteistyö, ta- pahtumat.	Toteutettujen tapahtu- mien määrä vähintään viisi.

Kohtelemme asukkaita yhdenvertaisesti		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Toteutetaan asiakasläh- töistä palvelua tehok- kaasti.	Asiakaskyselyn tulokset vähintään edellisvuosien tasolla.	Kyselyn tulokset ja muu saatu palaute. Tulosten vertaaminen vuosien 2024 ja 2025 vastaavien kyselyjen tuloksiin. To- teutetaan vähintään yksi toimenpide em. asiakas- toiveiden perusteella.

Arvostamme ruokolahtelaisuutta ja kulttuuriperinteitämme		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Kirjastorakennuksen 25-vuotisjuhlavuosi.	Järjestetään pääjuhla sekä lisäksi juhlavuoden aikana 2 muuta tapahtumaa eri-ikäisille.	Toteutettu (kyllä/ei).

Toiminnan painopisteet 2026–2028

Kirjastopalvelujen tavoitteena on edistää eri-ikäisten kuntalaisten lukemista/luke-misharrastusta sekä järjestää erilaisia kulttuuritapahtumia.

Ikäihmisten erityistarpeiden sekä vapaa-ajan asukkaiden huomioiminen. Tilojen käytön entistä näkyvämpi mahdollistaminen kolmannen sektorin toimijoiden käyttöön.

5.9.2.1.3 Kulttuuripalvelut

Toiminnan tarkoitus

Lain kuntien kulttuuritoiminnasta (166/2019) mukaan kunnan tehtävänä on edistää, tukea ja järjestää kulttuuritoimintaa kunnassa. Tällä tavoin edistetään myös asukkaiden hyvinvointia ja terveyttä, osallisuutta ja yhteisöllisyyttä sekä paikallista ja alueellista elinvoimaa. Kunnan tehtävänä on myös tarjota mahdollisuuksia kulttuurin ja taiteen eri muotojen ja alojen tavoitteelliseen taide- ja kulttuurikasvatukseen.

Taiteen perusopetuksen kuvataiteen perusopetuksen yleistä oppimäärää on mahdollista opiskella kuvataidekoulussa kansalaisopiston järjestämänä. Musiikin perusopetuksen yleistä oppimäärää on mahdollista opiskella Imatran musiikkiopiston järjestämänä ostopalvelusopimuksen mukaisesti. Tanssin opetusta Ruokolahdella tarjoaa Tanssistudio Jami.

Kunta on mukana Etelä-Karjalan lastenkulttuurikeskus Metkun toiminnassa. Metkun verkostoa hallinnoi Lappeenrannan kaupunki. Esi- ja perusopetuksen oppilailla on käytössään Ruokolahden kunnan kulttuuripolku, joka mahdollistaa erilaisten kulttuurielämysten yhdenvertaisen kokemisen kuntamme lapsille ja nuorille.

Olemme aktiivisesti mukana maakunnallisissa ja valtakunnallisissa toiminnoissa ja hankkeissa, kuten Kaikukortissa ja Kulttuuripankissa.

Ruokolahden kunnassa toimii osa-aikainen kulttuurisihteeri 40 % työajalla. Lisäksi kunnallisista viranhaltijoista ja työntekijöistä kulttuurityötä tekevät osittain myös mm. hyvinvointipalvelujen toimialajohtaja, kirjastopalvelut, elinvoimankehittäjä sekä viestintä- ja markkinointikoordinaattori. Kulttuuripalvelut tekee aktiivista yhteistyötä kolmannen sektorin kulttuuritoimijoiden ja alan yrittäjien kanssa.

Muutokset 2026

Kulttuuripalvelut osallistuu keskeisesti kupariteoksista koostuvan puiston suunnitteluun ja mahdolliseen toteutukseen.

Toiminnalliset tavoitteet 2026

Vahvistamme yhteisöllisyyttä, osallisuutta ja kylien elinvoimaa		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Kulttuuria kuntalaisille.	Järjestämme tai edesautamme yhteistyötahojamme järjestämään erilaisia kulttuuritilaisuuksia vähintään kuukausittain huomioiden eri ikäryhmät.	Tilaisuuksien määrä ja eri-ikäisten kuntalaisten huomioiminen.

Vastuullinen ja juuriaan arvostava kotikunta		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Arvostamme ruokolahtelaisuutta ja kulttuuriperinteitämme.	Puistoalueen kupariteoshankkeen käynnistyminen.	Toteutuminen (kyllä/ei).

Toiminnan painopisteet 2026–2028

Kulttuuritoimen tavoitteena on vahvistaa kunnan asukkaiden hyvinvointia, osallisuutta ja yhteisöllisyyttä sekä lisätä kunnan veto- ja pitovoimaisuutta. Toimintaa toteutetaan yhteistyössä paikallisten yhdistysten ja muiden toimijoiden kanssa. Omaleimaisia tapahtumia ja kulttuuripalveluja sekä asukkaille että matkailijoille. Pääomanamme ovat aktiiviset kuntalaiset ja vapaa-ajan asukkaat.

Ruokolahdella toteutetaan monipuolisesti taide- ja kulttuuritapahtumia eri-ikäisille kuntalaisille määrärahojen puitteissa. Taiteen perusopetusta tarjotaan lapsille ja nuorille kuvataiteen ja musiikin yleisessä oppimäärässä.

5.9.2.1.4 Liikunta, hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

Toiminnan tarkoitus

Kuntalain mukaan kunta edistää asukkaiden hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla. Hyvinvointi on moniulotteinen käsite, jonka merkitys kuntalaisille ja eri ihmisille on yksilöllinen. Liikunta on selkeästi yhteydessä ihmisten työkykyyn, terveyteen ja sitä kautta myös koko yhteiskunnan hyvinvointiin.

Liikunta ja hyvinvointipalvelujen organisointi tulee valmistella vastamaan palvelutarvetta. Hyvinvointipalvelujen yleisestä johtamisesta sekä toiminnasta vastaa hyvinvointipalvelujen toimialajohtaja. Hyvinvointiluotsi vastaa liikuntapalveluista sekä hyvinvoinnin edistämisestä sekä elintapaneuvonnasta kunnassa. Liikunnanohjauksen järjestäminen tulee valmistella kokonaistaloudellisesti, vaikuttavuus huomioon ottaen, tehokkaimmalla tavalla.

Muutokset 2026

Yhteistyötä urheiluseurojen ja muiden alan toimijoiden kanssa lisätään.

Toiminnalliset tavoitteet 2026

Vahvistamme kumppanuuksia aktiivisella yhteistyöllä niin kuntien ja hyvinvointialueemme kanssa kuin kansainvälisestikin		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Liikunnallisen elämäntavan tukeminen.	Tapahtumien ja muun ohjatun liikuntatoiminnan määrän pitäminen vähintään vuoden 2025 tasolla.	Tapahtumien ja ohjatun toiminnan määrä.
Kumppanuuksien syventäminen.	Vähintään kaksi järjestettyä kunnan ja seurojen yhteistapaamista vuonna 2026.	Tapaamisten määrä.

Toiminnan painopisteet 2026–2028

Ruokolahdella on tarjota monipuolisesti erilaisia liikunnan harrastusmahdollisuuksia eri-ikäisille kuntalaisille.

Ikäihmisille tarjotaan matalan kynnyksen liikuntaryhmiä ja liikuntaneuvontaa, työikäisille hyvinvointimittauksia ja tukea oman hyvinvoinnin parantamiseen sekä perheille liikuntaneuvontaa. Perheliikuntatoimintaa vakiinnuttamista osaksi palveluntarjontaa jatketaan.

Liikuntapalveluiden toteuttamisen meno- ja tulorakennetta tarkastellaan kokonaisvaltaisesti yhdessä teknisen toimialan kanssa. Liikunta ja hyvinvoinnin edistäminen järjestetään kustannustehokkaasti sekä vaikuttavasti.

5.9.2.1.5 Nuorisopalvelut

Palvelusuunnitelma

Nuorisotyön tavoitteena on edistää nuorten osallisuutta ja harrastamista sekä tukea nuorten kasvua ja yhteisöllisyyttä toteuttamalla kasvatuksellista ja toiminnallista ohjaustoimintaa. Nuorisotyön tehtävänä on edistää yhdenvertaisuutta ja parantaa nuorten kasvu- ja elinoloja. Nuorisotyön toimintaa toteutetaan kunnan omana toimintana sekä yhteistyössä järjestöjen, yhteisöjen ja maakunnallisten verkostojen kanssa. Nuorisotyön keskeisimpiä työmuotoja ovat yhteisöllinen nuorisotyö ja kohdennettu nuorisotyö.

Yhteisöllinen nuorisotyö on pääsääntöisesti nuoren vapaa-ajalla tapahtuvaa toimintaa ja perustuu nuoren vapaaehtoisuuteen. Yhteisöllisessä nuorisotyössä tarjotaan nuorille mahdollisuus vapaa ajanviettoon ja vapaaseen oleskeluun kavereiden kanssa ilman ulkopuolelta määriteltyä pakollista tekemistä. Samalla välitetään elämässä tärkeitä taitoja, kuten arkielämän taidot, käytöstavat ja toisten ihmisten huomioiminen. Työn lähtökohtia ovat osallisuuden vahvistaminen sekä yhdenvertaisuus.

Kohdennetussa nuorisotyössä tarjotaan nuoren tarpeen mukaisia ja tavoitteellisia palveluita yksilöille tai ryhmille. Kohdennuksella on peruste, esim. nuoren, huoltajien tai yhteiskunnan tarve. Lähtökohtana on vapaaehtoisuus ja nuori päättää itse palvelutarpeesta. Kohdennetussa nuorisotyössä työmenetelmiä ovat etsivä nuorisotyö, josta ohjataan myös ohjaamotoiminnan pariin. Kohdennettu nuorisotyö toimintamuotona on suunnattu alle 29-vuotiaille. Tyypillisiä asiakasryhmiä ovat opiskelijat, työtä hakevat, työttömät, osa-aikatyössä käyvät, koulupudokkaat ja arjenhallinnassa tukea tarvitsevat. Asiakkuus alkaa nuoren, läheisen tai ammattilaisen yhteydenotosta ja asiakaskontakti on avoin sekä luottamuksellinen.

Etsivän nuorisotyön tehtävänä on tavoittaa tuen tarpeessa oleva nuori ja auttaa häntä sellaisten palvelujen ja muun tuen pariin, joilla edistetään hänen kasvuaan, itsenäisty-

mistään, osallisuuttaan yhteiskuntaan ja muuta elämänhallintaansa, sekä pääsyä koulutukseen ja työmarkkinoille. Etsivä nuorisotyö perustuu nuoren vapaaehtoisuuteen ja nuoren kanssa tehtävään yhteistyöhön.

Nuorisovaltuusto on tärkeä paikallinen nuorten osallistamis- ja vaikuttamiskanava. Nuorisotoimen henkilöstö ohjaa nuorisovaltuuston toimintaa.

Toiminnalliset tavoitteet 2026

Olemme lapsiystävällinen kunta. Korostamme välittämistä ja huolenpitoa kohdatessamme lapsia, nuoria ja perheitä		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Kohtaamisten määrän kasvattaminen.	Enemmän kohtaamisia nuorten kanssa.	Kohtaamisten määrä (vrt. 2025).

Vahvistamme yhteisöllisyyttä, osallisuutta ja kylien elinvoimaa		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Laajennetaan toimintaa keskustaajaman ulkopuolelle.	Järjestetään nuorisotapahtuma kylätalolla.	Tapahtuman toteutuminen.

5.9.2.1.6 Ruoka- ja puhtauspalvelut

Palvelusuunnitelma

Ruokapalvelu

Kunnan ruokapalvelu toimii asiantuntijana ruokapalvelun asioissa ja perusperiaatteena on tuottaa ravitsemuksellisesti täysipainoista, turvallista, suositusten mukaista ja laadukasta ruokaa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tarpeisiin. Ruokapalvelu valmistaa myös erilaisia retkieväitä ja viikoittain ruoan myös Elvinkulman olohuoneelle. Lisäksi mahdollisuuksien mukaan toteutetaan kahvi- ja/tai ruokatarjoilua kunnan omiin tilaisuuksiin. Päivittäin valmistetaan noin 550 lounasannosta.

Puhtauspalvelu

Kunnan puhtauspalvelu toimii kunnassa asiantuntijana puhtaanapitoa koskevissa asioissa. Puhtauspalvelun henkilöstö vastaa koulun, päiväkodin, liikuntahallin, voimailusalin ja kuntosalin ylläpito- ja perussiivoustehtävistä. Siivouksella vaikutetaan viihtyvyyteen, pintamateriaalien elinkaareen sekä sisäilman laatuun. Kunnan muiden kiinteistöjen puhtauspalveluista vastaa teknisen toimen oma siivooja.

Toimintaan ja talouteen vaikuttavia asioita

Erilaiset maailmanlaajuiset kriisitilanteet sekä ruokatuotannon haasteet, kuten sato-kaudet, energiaratkaisut ja sääolosuhteet vaikuttavat elintarvikkeiden saatavuuteen ja hintoihin. Muita vaikuttavia asioita ovat toimitusvarmuus, palvelujen hintojen mahdolliset korotukset sekä henkilöstöresurssin saatavuus etenkin sijaisten kohdalla.

Ruokailijamäärissä tapahtuu edelleen vuosittain pientä laskua, mutta tällä ei vielä ole suurta vaikutusta ruoka- ja puhtauspalveluiden toimintaan. Koska lähivuosien aikana eläköitynee useampia henkilöitä, on tämä hyvä huomioida jo etukäteen.

Toiminnalliset tavoitteet 2026

Olemme lapsiystävällinen kunta. Korostamme välittämistä ja huolenpitoa kohdatessamme lapsia, nuoria ja perheitä		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Aterioiden laatu ja kehittäminen.	Myönteinen suhtautuminen ruokaan. Asiakastyytyväisyyskyselyn tulokset vähintään vuoden 2025 tasolla.	Asiakastyytyväisyyskysely.

Toimimme taloudellisesti vastuullisesti		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Paikallisuuden huomiointi toiminnassa.	Tiedetään paikalliset toimijat.	Toimijat selvitetty (kyllä/ei).

Kehitämme toimintaamme tietojohdamisen periaattein		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Työhyvinvoinnin pysyminen hyvällä tasolla ja sen edistäminen, hyvä johtaminen.	Kyselyyn vastaaminen jokaiselta työntekijältä. Päivitetyt tehtäväkuvaukset-työtehtävien selkiintyminen.	Työhyvinvointikysely, vastaus%.

Toiminnan painopisteet 2026–2028

Laadukkaan toiminnan vaatima optimaalinen henkilöstömäärä. Toimintojen ja palveluiden kehitystyö. Toimintakulttuurin, yhteistyön ja yhteisöllisyyden lisääminen ja kehittäminen sekä työhyvinvoinnin edistäminen. Tarkastellaan kunnan puhtauspalveluja kokonaisuutena.

5.9.2.2 Varhaiskasvatus

Varhaiskasvatus				
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	%
Myyntituotot	10 555	10 000	13 020	30,20
Tuet ja avustukset	27 307	0	0	0,00
Muut toimintatuotot	121	0	0	0,00
TOIMINTATUOTOT	37 982	10 000	13 020	30,20
Henkilöstökulut	-1 535 026	-1 531 639	-1 470 772	-3,97
Palvelujen ostot	-549 784	-590 243	-608 515	3,10
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-15 187	-16 800	-18 200	8,33
Avustukset	-79 434	-60 000	-90 000	50,00
Muut toimintakulut	-236 986	-237 487	-209 497	-11,79
TOIMINTAKULUT	-2 416 416	-2 436 169	-2 396 984	-1,61
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-2 378 433	-2 426 169	-2 383 964	-1,74
VUOSIKATE	-2 378 433	-2 426 169	-2 383 964	-1,74
TILIKAUDEN TULOS	-2 378 433	-2 426 169	-2 383 964	-1,74
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-2 378 433	-2 426 169	-2 383 964	-1,74

Palvelusuunnitelma

Varhaiskasvatuksen tulosalueeseen kuuluvat päiväkotit, esiopetus ja lasten kotihoidon tuki. Varhaiskasvatuksessa tarjotaan pedagogisesti painottunutta, suunnitelmallista ja tavoitteellista kasvatusta, opetuksen ja hoidon muodostamaa kokonaisuutta alle kouluikäisille lapsille. Esiopetuksen tavoitteena on osana varhaiskasvatusta ja perusopetuksen jatkumoa vahvistaa lasten oppimisen ja kehityksen edellytyksiä.

Varhaiskasvatussuunnitelman perusteet on kansallinen normi, mikä velvoittaa varhaiskasvatuksen henkilöstöä sitoutumaan varhaiskasvatukseen sekä perusteiden arvo-perustan, tavoitteiden ja sisältöjen mukaiseen toimintaan. Varhaiskasvatusta ohjaavat lisäksi paikallinen esiopetussuunnitelma ja varhaiskasvatuksen Suomi toisena kielenä -opetussuunnitelma. Jokaiselle varhaiskasvatukseen osallistuvalla lapsella laaditaan

henkilökohtainen varhaiskasvatussuunnitelma/ esiopetussuunnitelma lapsen kasvatuksen, opetuksen ja hoidon toteuttamiseksi.

Keskustelujen yhteydessä käytetään Lapset puheeksi -menetelmää, johon varhaiskasvatushenkilöstö on koulutettu. Lisäksi perheiden hyvinvoinnin tukemiseksi 4-vuotiaiden vasukeskusteluissa on käytössä Hyvä päivä -hyvinvointikortti. Yhteistyön sekä perheiden osallisuuden lisäämiseksi toimii päiväkodin vanhempaintoimikunta. Varhaiskasvatuksen kehittäjätiimit (liikunta/yhteiset tapahtumat, luku-/mediakasvatus, ruokakasvatus, arviointi) kehittävät, koordinoivat ja arvioivat toimintaa.

Varhaiskasvatukseen osallistuvalla lapsella on oikeus saada yksilöllisen kehityksensä, oppimisensa ja hyvinvointinsa edellyttämää yleistä tukea. Tukea on annettava viivytystä tuen tarpeen ilmettyä. Jos tuki ei ole riittävää, voidaan sitä antaa tehostettuna tai erityisenä tukena ja niistä tulee tehdä hallintopäätös.

Perusopetuslain mukaan esiopetukseen osallistumisen tuki tarkoittaa ratkaisuja, joita lapsi tarvitsee oppimisessa ja opetukseen osallistumisessa. Esiopetusryhmässä tulee toteuttaa oppimisen edellytyksiä tukevia opetusjärjestelyjä osana esiopetuksen perustoimintaa. Esiopetuksessa annettava tuki voi olla yleistä tukiopetusta, opetuskielen tukiopetusta tai erityisopettajan antamaa opetusta muun opetuksen yhteydessä. Jos ryhmässä annettava tuki ei ole riittävää, lapsi voi saada myös henkilökohtaista tukea. Tämä voi olla esimerkiksi säännöllistä erityisopettajan opetusta pienryhmässä. Henkilökohtaiseen tukeen voivat kuulua myös tulkitsemis- ja avustajapalvelut sekä erilaiset apuvälineet (lain muutos 1.8.2025 alkaen).

Toiminnan ulkopuoliseen arviointiin ja laadun hallintaan käytetään kansallista laadunarviointijärjestelmää Valssia. Valtakunnalliseen varhaiskasvatuksen tietovarantoon (Varda) kerätään tiedot varhaiskasvatuksessa olevista lapsista ja heidän huoltajistaan, toimipaikoista, varhaiskasvatuksen henkilöstöstä ja varhaiskasvatuksessa annettavasta tuesta. Maakunnallinen lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma ja verkostoyhteistyö ohjaavat myös varhaiskasvatuksen toimintaa.

Toiminnassa ja taloudessa tapahtuvat muutokset

Varhaiskasvatus ja esiopetus järjestään kaikille lapsille päiväkodissa. Päiväkodin paikkaluku voi olla enintään 129 paikkaa. Paikkaluku on viime vuosina vähentynyt ikäluokien pienentyessä. Tällä hetkellä päiväkodin paikkaluku on 117 ja lapsia on kirjoilla 114. Ruokkolahdella syntyneiden määrä on viime vuosina ollut 9–20 lasta vuosittain. Kuntaan muuttaneiden alle kouluikäisten lasten määrän johdosta ikäluokat ovat 23–27 lasta. Esioppilaat ja viisivuotiaat osallistuvat toimintaan pääsääntöisesti kaikki ja nuorempien osallistumisaste on noin 85 %. Määrät näyttävät tällä hetkellä vakiintuneen ja varhaiskasvatustarpeen sekä henkilöstömäärän ennustettavuus on helpompaa. Varhaiskasvatuksen erityisopettajan palveluita myydään edelleen Rautjärvelle 20 % työstä.

Varhaiskasvatus on ollut maksutonta 1.1.2024 alkaen. Päiväkodissa järjestetään myös ympärivuorokautinen hoito tarpeen mukaan. Ilta- ja viikonloppuhoitoa tarvitaan melko säännöllisesti. Yöhoidon tarve on lisääntynyt, sitä varataan muutama yö viikottain. Varsinkin vuorohoidossa lasten päivittäiset hoitoajat ovat pidentyneet. Henkilöstömäärä tulee huomioida niin, että työvuorosuunnittelussa mitoitus ja sijaisresurssi on riittävä. Yksi varhaiskasvatuksen lastenhoitaja toimii resurssityöntekijänä poissaolojen sijaistamiseen (varhaiskasvatuslaissa määrätty mitoituksesta poikkeamisesta).

Tuen tarpeisten lasten määrä on vaihdellut vuosittain 6–17 % välillä. Tällä hetkellä tuen tarpeisia lapsia on 6 %. Kahdella lapsella on henkilökohtainen avustaja ja kolmessa ryhmässä tarvitaan ryhmäkohtaista avustajaa. Kotihoidon tuen piirissä olevien lasten määrä on 17 (elokuu 2025). Kotihoidontuen kustannuksia lisää osittaisen ja joustavan hoitorahan käyttäjät (9 kpl).

Toiminnan painopisteet ja tavoitteet vuodelle 2026

- UNICEF Lapsiystävällinen kunta menetelmä –työtä jatketaan tavoitteiden mukaisesti: henkilöstön kouluttaminen, toiminnassa kehittämiskohteena lasten kaveri- ja leikkitaidot.

- Valssin käyttö; arvioitavaksi kohteeksi toimintakaudelle 2025–2026 on valittu laadun prosessitekijöistä leikki, arviointityökalulla arvioidaan laatuindikaattorin toteutumista:
 - *Varhaiskasvatuksen toiminta on lapsille merkityksellistä, oppimaan haastavaa sekä innostavaa.*
 - *Henkilöstö ja lapset toteuttavat yhdessä leikkiin, liikkumiseen, taiteisiin ja kulttuuriperintöön perustuvaa monipuolista pedagogista toimintaa, joka tarjoaa lapsille myönteisiä oppimiskokemuksia.*
 - *Toiminta edistää oppimisen alueiden sekä laaja-alaisen osaamisen mukaisen tavoitteiden toteutumista.*
 - *Lapsen yksilöllisyys huomioidaan niin, että jokainen lapsi oppii tunnistamaan ja löytämään omat vahvuutensa ja kiinnostuksen kohteensa.*
- Tasa-arvohankerahalla on palkattu yhdessä perusopetuksen kanssa yksi varhaiskasvatuksen lastenhoitaja, jonka työ mahdollistaa paremmin tuen toteuttamisen (kaksikielisyys).

Toiminnalliset tavoitteet 2026

Olemme lapsiystävällinen kunta		
Korostamme välittämistä ja huolenpitoa kohdatessamme lapsia, nuoria ja perheitä		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Varhaiskasvatuksen laadun parantaminen.	Valssi laadunarviointijärjestelmän mukainen toiminnan arviointi, 1 krt/vuosi.	Toteuttaminen väh. 1 krt/vuosi. Vastaukset ka. > 4,5 asteikolla 1–5. (2025 ka. 4,49)

5.9.2.3 Perusopetus ja laajennettu oppivelvollisuus

Perusopetus				
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	%
Myyntituotot	136 015	115 636	128 577	11,19
Maksutuotot	14 990	13 000	12 450	-4,23
Tuet ja avustukset	117 968	116 410	123 000	5,66
Muut toimintatuotot	3 053	0	0	0,00
TOIMINTATUOTOT	272 027	245 046	264 027	7,75
Henkilöstökulut	-3 116 559	-2 954 561	-3 247 603	9,92
Palvelujen ostot	-1 905 481	-2 031 484	-2 028 577	-0,14
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-100 428	-118 800	-105 900	-10,86
Muut toimintakulut	-591 436	-711 077	-642 929	-9,58
TOIMINTAKULUT	-5 713 904	-5 815 922	-6 025 009	3,60
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-5 441 878	-5 570 876	-5 760 982	3,41
VUOSIKATE	-5 441 878	-5 570 876	-5 760 982	3,41
Poistot ja arvonalentumiset	-5 960	-10 728	-8 582	-20,00
TILIKAUDEN TULOS	-5 447 838	-5 581 604	-5 769 564	3,37
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-5 447 838	-5 581 604	-5 769 564	3,37

Palvelusuunnitelma

Perusopetus on yleissivistävää koulutusta, jolla on sekä kasvatus- että opetustehtävä. Jokaisella lapsella on lakiin perustuva oppivelvollisuus. Kunta on velvollinen järjestämään sen alueella asuville oppivelvollisuusikäisille perusopetusta sekä oppivelvollisuuden edeltävänä vuonna esiopetusta. Talousarviossa on varaus valmistavan opetuksen järjestämiseen tilanteen niin vaatiessa. Perusopetukseen valmistavaa opetusta annetaan 6–10-vuotiaille vähintään 900 oppituntia ja tätä vanhemmille vähintään tuhat oppituntia.

Perusopetuslain mukaan opetukseen osallistuvalla on työpäivinä oikeus saada opetussuunnitelman mukaista opetusta, oppilaanohjausta sekä riittävää oppimisen ja koulunkäynnin tukea heti tuen tarpeen ilmetessä.

Oppilailla on oikeus myös maksuttomaan opiskeluhuoltoon, joka toteutuu hyvinvointialueen (EKHVA) tuottamana. Ruokolahdella on lisäksi mahdollista hakea joustavaan perusopetukseen, jota valtio tukee oppilaskohtaisin korvauksin.

Ruokolahdella on yksi vuosiluokat 1–9 käsittävä yhtenäiskoulu, joka vastaa perusopetuksen tarjoamisesta Ruokolahdella. Yhtenäiskoulussa opetusta voi antaa luokanopettaja tai aineenopettaja sekä molemmat yhdistetyt vaihtoehdot. Opetus on maksutonta. Opetuksen lisäksi oppikirjat, muu oppimateriaali sekä työvälineet ja -aineet ovat maksuttomia. Oppilaat saavat joka päivä maksuttoman kouluaterian sekä tietyin edellytyksin koulukuljetuksen.

Ruokolahden kunnassa on tehty v. 2018 päätös, että kaikki ne oppilaat, joiden koulupäivä kestää kuusi tuntia, ovat lisäksi oikeutettuja maksuttomaan välipalaan. Maksuttomalla välipalalla on havaittu olevan suuri merkitys oppilaiden jaksamiseen ja luokkien työrauhaan koko koulupäivän ajan.

Toiminnassa ja taloudessa tapahtuvat muutokset

Ruokolahden koulussa on tilastointipäivänä 20.9.2025 yhteensä 375 oppilasta, jotka ovat jakautuneet 12 alaluokkien ja 8 yläluokkien ryhmään. Lisäksi koulussa on kolme erityisluokkaa 1.–2., 3.–4. ja 6.–8. sekä joustavan perusopetuksen JOPO-luokka, jossa opiskelu tapahtuu työelämäpainotteisesti.

Oppilasennusteen mukaan Ruokolahden koulussa on syksyllä 2026 oppilaita noin 350. Laskeva oppilasmäärä edellyttää henkilöstömäärän tarkastelua aina 2030-luvun alkuun saakka. Eläköitymisten ja luonnollisten siirtymien myötä nyt ja tulevana vuosina avoimiksi tulevat luokanopettajien ja lehtoreiden virat on syytä muuttaa päätoimisen tuntiopettajan virkatehtäväksi ja täyttää mahdollisesti joitain tehtäviä vain määräajaksi. Näin taataan riittävä opetustuntien määrä toistaiseksi voimassa olevien virkojen viranhaltijoille tulevana vuosina.

Vaikka oppilasmäärä laskee, oppilaiden oppimisen ja koulunkäynnin tuen tarpeet tarvitsevat riittävää taloudellista resurssia, mikäli tuki halutaan tarjota kaikille ruokolahtelaisille lapsille ja nuorille lähikouluperiaatteella Ruokolahden koulussa. 1.8.2025 voimaan tulleen oppimisen tuen uudistuksen myötä oppilaalle tulee varata tuntiresurssia ryhmäkohtaisiin tukimuotoihin sekä mikäli ryhmäkohtainen tuki ei riitä, niin tarvittaessa oppilaskohtaisiin tukitoimiin. Ryhmämuotoiseen tukeen (tukiopetus, opetuskielen tukiopetus ja erityisopettajan tuki muun opetuksen yhteydessä) on opetuksen järjestäjän varattava lukuvuosittain vähintään 0,122 h/ oppilas. Tämän tuntimäärän päälle tulevat oppilaskohtaiseen tukeen varattavat erityisluokanopetuksen tunnit.

Ruokolahden koulussa on tällä hetkellä kuusi erityisluokanopettajan virkaa, joista kolme vastaa erityisluokkien opetuksesta ja kolme tekee ns. laaja-alaisen erityisopettajan tehtävänkuvaan. Kolme avointa virkaa on täytetty määräaikaaisesti lukuvuonna 2025–2026. Virkojen olemassaololle on toistaiseksi voimassa oleva tarve ja tavoitteena on onnistua rekrytoinnissa niin, että kaikissa erityisluokanopettajan viroissa on kelpoiset viranhaltijat tehtäviä hoitamassa 1.8.2026 alkaen.

Tavoitteena on myös syksystä 2026 alkaen pystyä järjestämään toiminta-alueittain opiskelevien oppilaiden opetus Ruokolahden koulussa sen sijaan, että koulupaikkaa haetaan Ruokolahden koulun oppilaille Imatran Vuoksenniskan koulusta ja luovutetaan Imatralle oppilaskohtaiset valtionosuudet sekä kustannetaan oppilaan avustajapalvelut ja koulukuljetukset.

Toiminta-alueittainen opetus on ensisijaisesti tarkoitettu oppilaille, jotka vamman, sairauden tai muun toimintakyvyn rajoitteen vuoksi eivät pysty opiskelemaan perinteisesti oppiaineittain. Toiminta-alueittain opiskelevia oppilaita on tämänhetkisen arvion mukaan syksyllä 2026 Ruokolahden koulussa viisi. TOI-luokkaa varten tarvitaan erityisluokanopettaja ja riittävä määrä avustajapalveluita.

Koulun oppilaista 44 % on kuljetusoppilaita. Uudet koulukuljetussopimukset astuivat voimaan 1.8.2025 alkaen.

Koulun hallinnossa työskentelevät rehtori ja apulaisrehtori, jonka tehtäväkuvaan kuuluu mm. edellä mainittujen koulukuljetusten organisointi ja päätösten teko. Palvelusihteerin tehtäviin on talousarviossa varattu yksi henkilötyövuosi ja työaika on jaettu kolmen palvelusihteerin kesken.

Ruokolahden koulussa työskentelee yksi opinto-ohjaaja, jonka vastuulla on opinto-ohjaus peruskoulun aikana ja oppivelvollisuuden seuranta jatko-opintojen osalta. Opiskelijan keskeyttäessä opinnot asuinkunnan velvollisuus on osoittaa opiskelijalle opiskelupaikka. Oppivelvollisuus jatkuu siihen asti, kun opiskelija täyttää 18 vuotta. Oppivelvollisuus voi päättyä jo aiemmin, jos opiskelija suorittaa ylioppilastutkinnon tai ammatillisen tutkinnon. Toiminnallisena tavoitteena tämän asian seuranta on ajan-kohtaista, koska keskeyttämisellä voi olla kunnalle merkittäviä taloudellisia seurauksia.

Esi- ja perusopetuksessa täytyy edistää lasten ja nuorten liikunnallista elämäntapaa lain nojalla 1.8.2026 alkaen. Hallituksen esityksessä ei ole kyse oppiainetasosta, vaan koko perusopetuksen arjesta ja sen toimintakulttuurista. Opetushallituksessa on aloitettu esi- ja perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiden päivittäminen liikunnallisen elämäntavan osalta. Paikallisilla opetuksen järjestäjillä on kevätlukukausi 2026 aikaa päivittää muutos paikallisiin opetussuunnitelmiinsa, jotta se saadaan käytäntöön 1.8.2026 alkaen.

Loppuvuodesta 2025 on tulossa haettavaksi Suomi liikkeelle -ohjelman investointiavustukset päiväkotien ja koulujen liikuntaedellytysten parantamiseen pihojen luonnonmukaistamisella. Tätä avustusta on Ruokolahdellakin syytä hakea koulun ja päiväkodin pihojen olosuhteiden ja oppimisympäristöjen kehittämiseksi.

Toiminnan painopisteet ja tavoitteet vuodelle 2026

- Kuntastrategian mukaisesti tarjoamme laadukasta perusopetusta ja korostamme välittämistä ja huolenpitoa kohdatessamme lapsia, nuoria ja perheitä. Otamme toiminnassa huomioon lapsiystävällisen kunnan toimintaperiaatteet.

- Kehitämme koko koulun toimintakulttuuria oppimista, hyvinvointia ja liikunnallista elämäntapaa tukevaksi.
- Opetukseen käytettävä tuntikehys vastaa nykyistä ja tulevaa oppilasmäärää ja oppimisen tukeen varataan lukuvuosittain riittävästi resurssia ryhmämuotoisen ja oppilaskohtaisen tuen toteuttamiseksi
- Lukuvuonna 2025–2026 perusopetuksessa ovat meneillään seuraavat hankkeet
 - Tasa-arvon ja laadun kehitys: Tasa-arvohankerahalla kouluun on palkattu kaksi koulunkäynninohjaajaa ja lisäksi varhaiskasvatuksen lastenhoitajan työaika on myös koulun käytössä. Hankerahaa on käytettävissä vähintään vuoden 2027 loppuun saakka.
 - Iloa harrastamisesta –hankkeen tavoitteena on tarjota harrastumismahdollisuuksia koulupäivän yhteyteen ja taata jokaisella lapselle ja nuorelle mahdollisuus harrastamiseen. Hankerahaa on käytettävissä 31.7.2026 saakka.
 - Let's Move Together –hankkeen avulla kehitetään koko koulun toimintakulttuuria liikunnallista elämäntapaa tukevaksi. Hankkeen toisena tavoitteena on luoda systemaattinen toimintatapa tukemaan niitä 5. ja 8. luokkien oppilaita, joiden Move-mittaustulokset kertovat oppilaan kunnon olevan terveyttä vaarantavalla tasolla. Hanke jatkuu 31.7.2026 saakka.
- Panostamme henkilöstön työhyvinvointiin. Tavoitteena on, että henkilöstön työviihtyvyys säilyy vähintään samalla tasolla kuin vuonna 2025.

Toiminnalliset tavoitteet 2026

Korostamme välittämistä ja huolenpitoa kohdatessamme lapsia, nuoria ja perheitä		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
1. Oppilaiden hyvinvointi ja turvallisuus: terveellisuuden ja turvallisuuden tarkastukset. 2. Koulupoissaolot: poissaolojen dokumentointi ja seuranta. 3. Pitkien välituntien mahdollistaminen ja ohjatun toiminnan järjestäminen. 4. Kouluruokasuositusten noudattaminen.	Parempi kuin valtakunnallinen ja maakunnallinen vertailarvo. Kohdat 1–4 = HYTE-kerroin kriteerit, joiden tavoitteiden tähtyminen mahdollistaa valtionosuuden lisäosan.	THL Kouluterveyskysely OPH hyvinvointimittari Kouluruokasuositukset KiVa koulu -kyselyt Etelä-Karjalan poissaoloihin puuttumisen mallin mukainen poissaolojen seuranta. Harrastamisen Suomen malli -hankkeen mukainen toiminta. Suomi liikkeelle-hankkeen toteutuminen ja tulokset.
Jatko-opiskelupaikka.	100 % peruskoulun päättävistä saa jatko-opiskelupaikan. Alle 1 % oppivelvollisuusikäisistä ruokolahtelaisista nuorista keskeyttää jatkoopinnot.	Yhteishaun tulokset. Oppivelvollisuuden seuranta Valpas-palvelu.

Edistämme työllisyyttä osana hyvinvoinnin ja elinvoiman vahvistamista		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Henkilöstön hyvinvointi.	Työhyvinvointi vähintään hyvällä tasolla.	Työhyvinvointikysely Työterveyshuollon tilastot Työsuojaus

Toiminnan painopisteet 2026–2028

- Kuntastrategian mukaisesti tarjoamme laadukasta perusopetusta ja otamme toimimassa huomioon lapsiystävällisen kunnan toimintaperiaatteet.
- Kehitämme edelleen koko koulun toimintakulttuuria oppimista, hyvinvointia ja liikunnallista elämäntapaa tukevaksi.
- Opetukseen käytettävä tuntikehys vastaa tulevaa oppilasmäärää ja oppimisen tukeen varataan lukuvuosittain riittävästi resurssia ryhmämuotoisen ja oppilas-kohtaisen tuen toteuttamiseksi.
- Henkilöstömäärä on optimaalinen suhteessa opetusryhmien määrään ja oppilaiden tarpeisiin. Kasvatus- ja opetushenkilöstö on tehtäviinsä kelpoisia.

5.9.3 Teknisten palvelujen toimiala

Teknisten palvelujen toimiala, Liikelaitokset				
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	%
Myyntituotot	2 031 678	2 238 740	2 103 230	-6,05
Maksutuotot	67 822	45 300	43 000	-5,08
Tuet ja avustukset	5 237	0	0	0,00
Muut toimintatuotot	3 177 741	3 486 418	2 777 863	-20,32
Valmistus omaan käyttöön	0	0	0	0,00
TOIMINTATUOTOT	5 282 477	5 770 458	4 924 093	-14,67
Henkilöstökulut	-1 124 625	-1 229 621	-1 132 834	-7,87
Palvelujen ostot	-1 567 490	-1 835 947	-1 495 489	-18,54
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-1 969 662	-2 298 174	-2 070 460	-9,91
Avustukset	-231 891	-224 879	-202 554	-9,93
Muut toimintakulut	-283 636	-302 543	-278 310	-8,01
TOIMINTAKULUT	-5 177 304	-5 891 164	-5 179 647	-12,08
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	105 173	-120 706	-255 554	111,72
Rahoitustuotot ja -kulut	24	0	0	0,00
VUOSIKATE	105 197	-120 706	-255 554	111,72
Poistot ja arvonalentumiset	-1 762 251	-1 797 068	-1 912 027	6,40
TILIKAUDEN TULOS	-1 657 054	-1 917 774	-2 167 581	13,03
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-1 657 054	-1 917 774	-2 167 581	13,03

Teknisten palvelujen toimialaan kuuluvat kiinteistö- ja yhdyskuntapalvelut sekä liikelaitoksista kaukolämpö, maakaasulaitos ja vesihuolto.

5.9.3.1 Teknisten palveluiden hallinto ja sisäiset palvelut

Teknisten palv.hall. ja sis.palv.				
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	%
Myyntituotot	53 410	55 180	59 200	7,29
Maksutuotot	63 249	45 300	43 000	-5,08
Tuet ja avustukset	136	0	0	0,00
Valmistus omaan käyttöön	0	0	0	0,00
TOIMINTATUOTOT	116 794	100 480	102 200	1,71
Henkilöstökulut	-413 747	-372 118	-395 067	6,17
Palvelujen ostot	-199 209	-263 492	-229 503	-12,90
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-38 474	-43 810	-46 650	6,48
Muut toimintakulut	-32 699	-34 950	-40 470	15,79
TOIMINTAKULUT	-684 129	-714 370	-711 690	-0,38
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-567 334	-613 890	-609 490	-0,72
VUOSIKATE	-567 334	-613 890	-609 490	-0,72
Poistot ja arvonalentumiset	-9 754	-10 759	-10 295	-4,32
TILIKAUDEN TULOS	-577 089	-624 649	-619 785	-0,78
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-577 089	-624 649	-619 785	-0,78

Toiminnan tarkoitus

Teknisten palvelujen toimiala tuottaa tai hankkii kuntalaisille, kunnan muille hallinto- kunnille sekä kunnan omistamille yhtiöille tekniseen huoltoon liittyviä palveluja sekä vastaa hallinnonalan toimintojen koordinoinnista. Kiinteistö- ja mittauspalvelut valmistele kunnan kiinteistökaupat, huolehtii kartta-aineiston ajanmukaisuudesta sekä jakaa yksityisteiden kunnossapitoavustukset valtuuston antamien avustusperusteiden mukaisesti. Rakennusvalvonta huolehtii rakentamisen lainmukaisesta valvonnasta sekä neuvonnasta.

Tulosalue sisältää teknisten palvelujen lautakunnan ja sen lupa- ja toimitusjaoston, teknisten palvelujen osaston, kiinteistö- ja mittaus-toimen sekä rakennusvalvonnan

kustannukset, tuntipalkkaisten / kuukausipalkkalaisten työntekijöiden sekä varastopalvelujen ja konekeskuksen palkka- ja toimintamenot.

Yleisen ja asukasviihtyisyyden ja ulkoisen kauneuden parantamiseksi ja turvaamiseksi osoitetaan resursseja viher- ja puistoalueiden hoitoon sekä kehittämiseen.

Rakennusluvissa on siirrytty sähköiseen lupien jättämiseen ja käsittelyyn.

Selostus toiminnasta 2026

Tulosalue pitää sisällään kuukausipalkkaisten työntekijöiden palkka- ja henkilösivumenojen rahoitusta. Tuntipalkkaisten työntekijöiden palkkamenot on kirjattu työkohteiden kustannuspaikoille vuodesta 2024 lähtien.

Rakentaminen ja peruskorjaustaso kunnan alueella säilynee nykytasolla.

Yleis- ja asemakaavojen ajan tasalla pito edellyttää säännöllisin väliajoin toteutettavien kaavoitushankkeiden toteuttamista kunnassa. Teknisten palvelujen toimiala hoitaa käytännön kaavoitustyötä.

Toiminnalliset tavoitteet 2026

Tavoitteena on huolehtia oman palvelutuotannon laadun ja taloudellisuuden säilymisestä sekä vastata niin kuntalaisille kuin kunnan muille hallintokunnille hankittavien ostopalvelujen kattavuudesta ja laadusta. Toiminnassa huomioidaan kuntalaisten osallistaminen ja prosessien kehittäminen.

Rakennusvalvonnan tehtävänä on kaavojen toteutumisen valvonnan avulla luoda terveellistä, turvallista ja viihtyisää asuinympäristöä. Kunnassa on rakennusvalvonnan asiakaspalvelu saatavilla.

Vuoden 2025 alussa entinen maankäyttö- ja rakennuslaki on muuttunut rakentamislainsäädännöksi ja alueidenkäyttölainsäädännöksi. Vuoden 2025 aikana lupaprosessit on muutettu siihen liittyvine toimintoineen, sekä rakennusjärjestys uuden lainsäädännön mukaiseksi.

Etelä-Karjalan kuntien välistä yhteistyötä jatketaan perinteisiksi muodostuneilla toiminta-alueilla kuten vesihuoltohankkeissa, ympäristö- ja maankäytöllisissä selvityksissä.

Tulosalue vastaa erilaisten kuntalaisia palvelevien ja kunnan toimintoja tukevien hallinnonalan toimintaan liittyvien rekisterijärjestelmien ja karttaohjelmien kehittämisestä ja ylläpidosta.

Rakennamme kestäväää tulevaisuutta panostamalla puhtaan siirtymän ratkaisuihin arjessa ja matkailussa		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Uusiutuvien energiaratkaisujen mahdollistaminen kunnan alueella.	Luodaan edellytykset toteuttamiselle kaavoitus- tai lupaprosessien sujuvalla käsittelyllä.	Toteutuminen.
Lupahakemusprosessin päivitys lakiuudistuksen mukaisesti.	Hakemusprosessin käyttöönotto ja siihen liittyvän rakennetun ympäristön tietojärjestelmän (RYHTI) kehityksen jatkaminen. Valmistuminen vuodelle 2029.	Toteutuminen.

Toiminnan painopisteet 2026–2028

Osaava henkilöstö on avainasemassa toimiviin palveluihin.

Toimivat tekniset palvelut ovat tärkeitä kuntalaisille, yrittäjille sekä kunnan omille toimintoille.

5.9.3.2 Kiinteistö ja yhdyskuntapalvelut

Kiinteistö- ja yhdyskuntapalvelut				
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	%
Myyntituotot	26 955	28 000	20 000	-28,57
Tuet ja avustukset	5 101	0	0	0,00
Muut toimintatuotot	3 177 741	3 486 418	2 777 863	-20,32
Valmistus omaan käyttöön	0	0	0	0,00
TOIMINTATUOTOT	3 209 797	3 514 418	2 797 863	-20,39
Henkilöstökulut	-435 776	-583 313	-456 188	-21,79
Palvelujen ostot	-1 024 802	-1 238 859	-936 359	-24,42
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-922 284	-1 224 514	-994 560	-18,78
Avustukset	-231 891	-224 879	-202 554	-9,93
Muut toimintakulut	-129 679	-144 133	-135 000	-6,34
TOIMINTAKULUT	-2 744 432	-3 415 699	-2 724 660	-20,23
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	465 365	98 719	73 203	-25,85
Rahoitustuotot ja -kulut	-5	0	0	0,00
VUOSIKATE	465 360	98 719	73 203	-25,85
Poistot ja arvonalentumiset	-1 397 779	-1 402 745	-1 469 522	4,76
TILIKAUDEN TULOS	-932 419	-1 304 026	-1 396 319	7,08
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-932 419	-1 304 026	-1 396 319	7,08

Toiminnan tarkoitus

Tulosityksikön tehtävänä on suunnitteluttaa, rakennuttaa sekä ylläpitää Ruokolahden kunnan eri hallintokuntien, kuntalaisille järjestettävien palveluiden ja asukkaiden hyvinvointiin liittyvien toimintojen tarvitsemia tiloja. Kunnan vastuulla olevat jätehuollon operatiiviset tehtävät hoitaa Etelä-Karjalan Jätehuolto Oy ja viranomaistehtäviä varten on isäntäkuntamallin mukaisesti perustettu oma lautakunta Imatralle.

Toimiala organisoii haja-asutuksen pysyvän asumisen tukemiseksi yksityisteiden kunnossapito- ja rakentamisavustukset valtuuston antamien periaatteiden mukaisesti. Tulosityksikkö huolehtii katujen, väylien ja tieympäristöjen hoidon ja kunnossapidon organisoinnista ulkopuolisia urakoitsijoita käyttämällä sekä puistojen, venesatamien, liikuntapaikkojen ja leikkialueiden ylläpidosta.

Selostus toiminnasta 2026

Tulosalue sisältää osan varallaolojärjestelmän ylläpitomenoista sekä osaston vastuualueella olevien kiinteistöjen, osakehuoneistojen ja muiden meno/tulokohteiden käyttö- ja kunnossapitomenot. Myös kiinteistöjen ja huoneistojen yhtiövastikkeet ja vuokratulot sisältyvät tulosalueen talousarvioon.

Tulosalueeseen sisältyy yksityistiekunnille myönnettävät perusparannus- ja kunnossapitoavustukset ja lossiavustukset. Valtuusto on tarkistanut avustusperusteet vuonna 2024 suunnitelmakaudelle.

Taajamien sisäisten liikennealueiden käyttö- ja kunnossapitomenoihin sisältyvät katu- ja väylien hoitomenot sekä katuvalaistusten käyttömenot.

Tulosalue käsittää lisäksi puistojen, liikuntapaikkojen ja leikkialueiden hoito- ja kunnossapitomenot sekä venelaitureiden ja -rantojen hoitomenot.

Toiminnalliset tavoitteet 2026

Kiinteistöjen ylläpitoon liittyvänä keskeisenä tavoitteena on huolehtia yhteistyössä muiden hallintokuntien kanssa siitä, että kunnan toimintojen kannalta välttämättömät kiinteistöt pidetään toiminnan edellyttämässä kunnossa. Kunnassa on valtuuston 2025 hyväksymä asunto- ja kiinteistöpoliittinen ohjelma. Keskeistä kiinteistöhuollossa on tilojen ja talotekniikan käyttäminen niin, että tilat pysyvät terveellisenä ja energiatehokkaina. Kunnossapitojärjestelmää kehitetään edelleen. Mitä rakennuksia ylläpidetään ja missä kunnossa tarkistellaan asunto- ja kiinteistöpoliittisen ohjelman mukaisesti.

Kunnan avustusta saavien yksityistiekuntien edellytetään huolehtivan teiden liikennetarvetta vastaavan kunnossapitotason säilymisestä myös tulevaisuudessa. Teknisen toimialan toimesta tullaan teiden kuntoa valvomaan tarkastuksilla eri avustusluokkiin kuuluville teille vähintään 10 %:lle teistä.

Katu- ja liikennealueiden hoitotaso pyritään pitämään liikenneturvallisuuden kannalta riittävällä tasolla. Liikenneturvatoimintaa jatketaan seudullisen liikenneturvatyöryhmän avulla. Suunnitelmakaudella pääpaino tulee olemaan vanhojen huonokuntoisten katualueiden saneeraus.

Eukkoaukion torialue sekä siihen lähes välittömästi liittyvien kirjastotalon, koulun, päiväkodin, keskusurheilukentän ja liikuntahallin ajantasaistettu toimintaympäristö muodostavat yhden keskeisistä osista taajaman toiminnallisesta keskuksena, joten alueen hoito säilytetään hyvällä tasolla.

Suunnitelmakaudella ympäristön viihtyisyyttä toteutetaan taajama- ja puistometsien hoitosuunnitelman, sekä viheralueille laaditun hoitosuunnitelman mukaisesti. Puisto-alueiden ja teiden viheralueiden viihtyvyyttä toteutetaan kunnan strategian mukaisesti.

Vuonna 2025 valmistuneen satama-alueen ympäristöä kehitetään edelleen viihtyiseksi toiminta-alueeksi. Satama-alueen loppujen laitureiden investointia selvitetään myös täydentävän rahoituksen osalta.

Hyödynnämme Saimaan vetovoimaisuutta ja kehitämme vesiliikennettä kestävästi		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Satama-alueen kehittäminen.	Eteläisen aallonmurtajalaiturin toteutus.	Toteutuminen.
Vaihtilan satama- ja uimaranta-alueen parantaminen.	Aluerakenteiden uudistus.	Toteutuminen.

Rakennamme kestävää tulevaisuutta panostamalla puhtaan siirtymän ratkaisuihin arjessa ja matkailussa		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Uusiutuvien energia ratkaisujen lisääminen.	Yksi uusi aurinkovoimala kunnan kiinteistöihin.	Aurinkovoimala toteutunut.
Katu- ja kiinteistövalaistuksen energiatehokkuuden parantaminen.	Valaistusta muutetaan vaihteittain LED-valaistukseksi. Yksi alue.	Toteutuminen.

Toimimme taloudellisesti vastuullisesti		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Korjausvelan hallinta.	Huonokuntoisimpia katuosuuksia korjataan, yksi alue.	Toteutuminen.

Vahvistamme yhteisöllisyyttä, osallisuutta ja kylien elinvoimaa		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Haja-asutusalueiden asukkaita avustetaan tienpidossa.	10 % avustettavista teistä tarkistetaan vuosittain.	Tarkistus toteutunut.
Yksityistiekuntien tilikirjon täsmäminen hakemusten liitteenä oleviin tilitiedoisiin.	Tarkistetaan 25 % avustettavien tiekuntien tilitiedoista vuosittain.	Toteutunut.

Toiminnan painopisteet 2026–2028

Kiinteistöjen hallittu ylläpito ei lisää korjausvelkaa ja pitää ne hyvässä, turvallisessa ja terveellisessä käyttökunnossa, asunto- ja kiinteistöpoliittisen ohjelman mukaisesti.

Katualueiden hoitoluokituspäätökset vaikuttavat asukkaiden turvallisuuteen.

Yksityisteiden ylläpito vaikuttaa asumisen laatuun ja turvallisuuteen kunnan alueella sekä kylien elinvoimaisuuteen.

Jätehuollon toimivuudella vaikutus asumisterveyteen.

Tulosityksikön toimilla vaikutetaan suoraan asukkaiden hyvinvointiin ja viihtyisyyden parantamiseen. Puistoalueet, tori-, leikki- ja liikuntapaikat ja metsät toimivat ihmisille tärkeinä kokoontumis- ja ulkoilupaikkoina.

5.9.3.3 Kaukolämpölaitos

Kaukolämpölaitos

	TP 2024	TA 2025	TA 2026	%
Myyntituotot	791 327	1 075 000	920 500	-14,37
Maksutuotot	1 477	0	0	0,00
TOIMINTATUOTOT	792 803	1 075 000	920 500	-14,37
Henkilöstökulut	-80 854	-88 069	-81 479	-7,48
Palvelujen ostot	-62 143	-83 247	-68 984	-17,13
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-695 470	-664 150	-662 250	-0,29
Muut toimintakulut	-44	0	-60	0,00
TOIMINTAKULUT	-838 511	-835 465	-812 772	-2,72
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-45 708	239 535	107 728	-55,03
Rahoitustuotot ja -kulut	32	0	0	0,00
VUOSIKATE	-45 676	239 535	107 728	-55,03
Poistot ja arvonalentumiset	-60 453	-91 361	-87 949	-3,73
TILIKAUDEN TULOS	-106 129	148 174	19 778	-86,65
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-106 129	148 174	19 778	-86,65

Toiminnan tarkoitus

Nällisuon pelletillä toimiva kaukolämpölaitos tuottaa kaukolämpöä, joka jaetaan kaukolämpöverkoston avulla osaan Rasilan taajaman kiinteistöjä ja suurelle osalle kunnan omia kiinteistöjä.

Selostus toiminnasta 2026

Tulosalue sisältää yhden kunnossapitotyöntekijän palkkamenot ja osan varallaolojärjestelmän ylläpitomenoista sekä kaukolämpölaitoksen kaikki toimintamenot ja lämmön myynnistä saatavat tulot.

Nällisuon lämpölaitokselle rakennettu uuden pellettilaitoksen käyttö on vakiintunut. Varavoimana toimii Nällisuon lämpökeskuksen kaksi maakaasukattilaa, joiden polttimet on uusittu vuosina 2022 ja 2014. Lisäksi varavoimana toimii kevyt polttoöljy. Kaukolämpöverkoston pituus on noin 5,3 kilometriä.

Kaukolämpölaitoksen varavoimana käyttämä maakaasu hankitaan sisäisenä ostona maakaasulaitokselta.

Rasilantie 61 uusi kerrostalo liittyy verkostoon 2026. Huomioidaan urheilukentän uudisrakennuksen suunnittelussa liittyminen alueelliseen kaukolämpöön.

Toiminnalliset tavoitteet 2026

Suunnitelmakaudella kilpailutetaan kaukolämpölaitoksen tarvitseman pelletin toimitus. Laitoksen toiminnan ja kunnon hyvä ylläpito.

Rakennamme kestävää tulevaisuutta panostamalla puhtaan siirtymän ratkaisuihin arjessa ja matkailussa		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Kaukolämpölaitoksen tarvitseman polttoaineen toimituksen kilpailutus.	Pelletti- ja maakaasutoimittajien kilpailutus.	Toteutetaan.
Urheilukentän huoltorakennuksen suunnittelu.	Liitetään alueelliseen kaukolämpöön.	Suunnitelman valmistuminen.

5.9.3.4 Maakaasulaitos

Maakaasulaitos

	TP 2024	TA 2025	TA 2026	%
Myyntituotot	434 214	405 000	385 000	-4,94
TOIMINTATUOTOT	434 214	405 000	385 000	-4,94
Henkilöstökulut	-54 760	-56 802	-57 973	2,06
Palvelujen ostot	-39 195	-39 372	-39 950	1,47
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-222 326	-274 000	-274 000	0,00
Muut toimintakulut	-115 074	-122 000	-101 100	-17,13
TOIMINTAKULUT	-431 355	-492 174	-473 023	-3,89
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	2 859	-87 174	-88 023	0,97
Rahoitustuotot ja -kulut	-3	0	0	0,00
VUOSIKATE	2 856	-87 174	-88 023	0,97
Poistot ja arvonalentumiset	-6 412	-5 710	-5 342	-6,45
TILIKAUDEN TULOS	-3 557	-92 884	-93 365	0,52
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-3 557	-92 884	-93 365	0,52

Toiminnan tarkoitus

Maakaasulaitos huolehtii maakaasun hankinnasta ja jakelusta maakaasuasiakkaille.

Selostus toiminnasta 2026

Tulosityksikkö sisältää osan teknisten palvelujen toimialan viranhaltijoiden palkkamenoista ja kiinteistöhuoltoon ja liikelaitosten käyttöön suuntautuvan laitospalkkamenoista. Tulosityksikkö käsittää myös maakaasun jakeluverkoston ja kiinteistöjen mittauskeskusten käyttö- ja kunnossapitomenot sekä maakaasun hankinnasta aiheutuvat kustannukset.

Maakaasulaitos huolehtii maakaasun hankinnasta ja jakelusta maakaasuasiakkaille. Ruokolahden kunnan maakaasulaitoksella on jakeluverkostoa noin 17 kilometriä.

Toiminnalliset tavoitteet 2026

Kaasumarkkinoiden vapauduttua 1.1.2020 kaasun hankinnan sopimusta tarkistettu. Maakaasusta eroon pääseminen. Muita energiavaihtoehtoja kuten biokaasu maakaasun korvaamiseksi tutkitaan ajan myötä.

Toimimme taloudellisesti vastuullisesti		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Maakaasun toimittamisen varmistaminen ja velvoite-varastointi.	Vallitsevan markkinatilanteen seuraaminen.	Toimittajan kilpailutus tuleville vuosille.

Toiminnan painopisteet 2026–2028

Häiriötön energianjakelu välttämätön yritys-, asuin- ja muille toimintaolosuhteille.

5.9.3.5 Vesihuoltolaitos

Vesihuoltolaitos				
	TP 2024	TA 2025	TA 2026	%
Myyntituotot	725 772	675 560	718 530	6,36
Maksutuotot	3 097	0	0	0,00
Muut toimintatuotot	0	0	0	0,00
TOIMINTATUOTOT	728 868	675 560	718 530	6,36
Henkilöstökulut	-139 489	-129 319	-142 128	9,90
Palvelujen ostot	-242 140	-210 977	-220 694	4,61
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-91 109	-91 700	-93 000	1,42
Muut toimintakulut	-6 139	-1 460	-1 680	15,07
TOIMINTAKULUT	-478 877	-433 456	-457 501	5,55
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	249 992	242 104	261 029	7,82
VUOSIKATE	249 992	242 104	261 029	7,82
Poistot ja arvonalentumiset	-287 853	-286 492	-338 918	18,30
TILIKAUDEN TULOS	-37 861	-44 388	-77 890	75,47
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	-37 861	-44 388	-77 890	75,47

Toiminnan tarkoitus

Tulosityksikön tehtävänä on valmistaa / ostaa puhdasta talousvettä ja jakaa sitä asiakkaille hygieenisesti moitteettomana ja laadultaan hyvänä. Ottaa vastaan ja johtaa jätevedet Imatran Meltolaan yhteispuhdistamolle käsiteltäväksi. Ylläpitää ja kehittää vesihuollon verkostoa ja vedenhankintaa toiminta-alueellaan.

Selostus toiminnasta 2026

Tulosityksikkö sisältää osan teknisten palvelujen toimialan viranhaltijoiden palkkameinoista sekä osan varallaolojärjestelmän ylläpitomenoista. Tulosityksikkö käsittää myös vedenottamoiden, ylävesisäiliön, jätevedenpumppaamoiden sekä vesijohto- ja jätevesiviemäriverkostojen käyttö- ja kunnossapitomenot.

Vesihuoltolaitoksen käyttö- ja ylläpitomenot sekä laitoksen pääomamenot katetaan vesihuollon maksutuloilla.

Vesihuoltolaitos huolehtii toiminta-alueensa vesi- ja jätevesihuollosta. Alue on jaettu kahteen vedenjakelualueeseen. Pohjoisen vedenjakelualueen (Kirkonseutu, Salosaari, Kärinki, Haloniemi ja Virmutjoki) vesi tuotetaan Lampsinlammen vedenottamalla. Lampsilta on myös yhdysvesijohto Imatran verkostoon. Eteläinen vedenjakelualue (Oritlampi, Koholanmäki, Huhtanen ja Puntala-Kuokkalampi) vesi tuotetaan Oritlammen vedenottamalla. Alueelta on yhdysvesijohto Imatran verkostoon. Vesihuoltolaitos myy vettä Salosaari-Toivialantie vesiosuuskunnalle.

Ruokolahden kunnan vesihuoltolaitoksen jätevedet käsitellään Imatran Meltolassa sijaitsevalla puhdistamolla, josta kunnan tarpeisiin on varattu 6,2 % laitoksen kapasiteetista. Meltolan jätevedenpuhdistamon saneeraus toteutettu Imatralla ja laitos on valmistunut vuoden 2024 loppupuolella.

Ruokolahden vesihuoltolaitos myy Rautjärven kunnalle Asemanseudun taajaman jätevesien käsittelypalvelut, sillä taajaman jätevedet johdetaan Oritlammen viemäriverkoston kautta Meltolan puhdistamolle.

Toiminnalliset tavoitteet 2026

Vesihuoltolaitoksen toimintaa jatketaan kunnallisena liikelaitoksena.

Vesihuoltolaitoksen valvontajärjestelmän avulla voidaan harventaa vedenottamoiden sekä jätevesipumppaamoiden valvontakäyntejä sekä kerätä keskitetysti vedenottamoiden ja jätevedenpumppaamoiden käyttötietoja.

Ruokolahden kunnan vesihuoltolaitoksen hallinnoima laaja vesihuoltoverkosto mahdollistaa varsin tehokkaasti taajamien läheisyydessä sijaitsevien haja-asutusalueen kiinteistöjen liittymisen järjestetyn vesihuollon piiriin.

Rakennamme kestävää tulevaisuutta		
Toimenpide	Tavoite	Mittari
Korjausvelan hallinta.	Vesi- ja jätevesiverkoston kunnossapito.	Yhden jätevesipumppaamon saneeraus.
Laadukas talousvesi.	Lampsiin ja Oritlammen vedenottamoiden omavaltavonta.	Häiriötön tuotanto.

Toiminnan painopisteet 2026–2028

Hyvälaatuisen veden jakeluvarmuutta ylläpidetään sekä parannetaan ja yhteistyötä jatketaan naapurikuntien kanssa.

6 Investointiosa

TEKNISTEN PALVELUJEN LAUTAKUNTA NETTOMENOT	4 970 000
Talonrakennus	3 672 000
Urheilukenttä	
huoltorakennuksen saneeraus/ uudisrakennus suunnittelu	12 000
Päiväkoti	
Piha-alueet	20 000
Kirjasto	
Kirjaston parannukset	10 000
Kunnantalo	
Kunnantalon korjaukset	30 000
Rasilantien kiinteistö	
Rasilantie 61 uusi rakennus	3 600 000
Liikenneväylät	280 000
Tiet, väylät sekä kuivatusjärjestelmät saneeraus ja uudisrakentaminen	
Virastotien saneeraus, tie, parkkipaikat	120 000
Liikenneturvallisuuskohteet	
Pienet erittelemättömät liikenneturvallisuuskohteet	20 000
Kestopäällystys (ja muut pintarakenteet)	60 000
Päällystämättömien katujen ja alueiden päällystystyöt	30 000
Paikkaukset, korjaukset, päällystyskorjaukset	30 000
Katuvalaistuksen rakentaminen	80 000
LED valaistukset, energian säästön muutokset	80 000
Muu julkinen käyttöomaisuus	853 000
Puistot, leikkipaikat, venerannat ja viheralueet	853 000
Puistojen kehitys, Virastotien puisto	250 000
Leikkipaikat, Pappilanpellon LP saneeraus	28 000

Sataman korttelialueen kehittäminen, laiturit	550 000
Uimarannat	10 000
Retkeily- ja ulkoilureitit	15 000
Kaukolämpölaitos	20 000
Verkoston saneeraus	20 000
Muu liike- ja palvelutoiminta	15 000
Yritysalueen tonttien kehitys	15 000
Vesihuoltolaitos	130 000
Muut kunnallistekniikan suunnitteluhankkeet	
Vesi- ja viemäriverkosto rakentaminen ja saneeraus	80 000
Jätevesipumppaamo saneeraus	80 000
Yhteisviemäröinti	50 000
Imatran jäteveden yhteisviemäröinti saneeraukset	50 000

7 Taloussuunnitelma 2026–2028

7.1 Tuloslaskelma 2026–2028

	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Myyntituotot	4 963 306	4 595 753	5 028 531	5 028 184	5 028 184
Maksutuotot	202 259	1 027 685	179 850	179 000	179 000
Tuet ja avustukset	503 764	296 720	240 330	240 000	240 000
Muut toimintatuotot	3 298 305	3 519 418	2 850 663	1 768 163	1 768 163
TOIMINTATUOTOT	8 967 634	9 439 576	8 299 374	7 215 347	7 215 347
Henkilöstökulut	-8 103 063	-8 088 151	-8 120 438	-8 100 000	-8 090 000
Palvelujen ostot	-6 757 947	-7 788 104	-7 100 462	-7 625 464	-7 120 564
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-2 391 803	-2 763 964	-2 491 680	-1 838 620	-1 838 620
Avustukset	-452 300	-870 359	-1 012 404	-970 000	-970 000
Muut toimintakulut	-1 683 007	-1 934 041	-1 716 593	-1 713 163	-1 713 163
TOIMINTAKULUT	-19 388 121	-21 444 619	-20 441 577	-20 247 247	-19 732 347
TOIMINTAKATE YHTEENSÄ	-10 420 487	-12 005 044	-12 142 203	-13 031 900	-12 517 000
Verotulot	12 323 669	12 649 674	12 885 000	13 128 000	13 432 000
Valtionosuudet	937 720	1 529 890	1 264 783	1 093 000	1 148 000
Rahoitustuotot ja -kulut	-115 157	-386 060	-320 510	-200 000	-200 000
VUOSIKATE	2 725 745	1 788 460	1 687 070	989 100	1 863 000
Poistot ja arvonalentumiset	-1 772 123	-1 811 937	-1 936 252	-2 668 043	-2 283 335
TILIKAUDEN TULOS	953 622	-23 476	-249 182	-1 678 944	-420 336
Varausten ja rahastojen muutos	108 332	108 332	108 332	108 332	108 332
YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ	1 061 954	84 856	-140 850	-1 570 612	-312 004

7.2 Rahoituslaskelma

TALOUSARVION RAHOITUS-OSA	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS2027	TS2028
TOIMINNAN RAHAVIRTA					
Vuosikate	2 725 745,32	1 788 460	1 687 070	989 100	1 863 000
Satunnaiset erät					
Tulorahoituksen korjauserät	-8 013,94		-59 800		
	2 717 731,38	1 788 460	1 627 270	989 100	1 863 000
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA					
Investointimenot	-3 134 019,77	-6 067 000	-4 970 000	-1 700 000	-1 125 000
Rahoitusosuudet investointimenoihin	64 179,56				
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulo	15 000,00		60 000		
	-3 054 840,21	-6 067 000	-4 910 000	-1 700 000	-1 125 000
Toiminnan ja investointien rahavirta	-337 108,83	-4 278 540	-3 282 730	-710 900	738 000
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA					
Antolainojen muutokset					
Antolainen vähennys (+)	8 383,06				
Lainakannan muutokset					
Pitkäaikaisten lainojen lisäys (+)		4 600 000			
Pitkäaikaisten lainojen vähennys (-)	-608 695,64	-793 000	-792 696	-608 696	-608 696
Lyhytaikaisten lainojen muutos (+/-)	-608 695,64	3 807 000	-792 696	-608 696	-608 696
Oman pääoman muutokset (+/-)					
Muut maksuvalmiuden muutokset	232 775,86				
Vaikutus maksuvalmiuteen	-704 645,55	-471 540	-4 075 426	-1 319 596	129 304
Rahavarat 31.12.	2 153 948,31	1 093 730	1 618 304	298 709	428 013
Rahavarat 01.01.	2 858 593,86	1 565 270	5 693 730	1 618 304	298 709
RAHAVAROJEN MUUTOS	-704 645,55	-471 540	-4 075 426	-1 319 596	129 304
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 v.	3 653	-5 942	-8 704	-7 853	-7 871
Lainan hoitokate	3,7	1,84	1,76	1,47	2,55
Kassan riittävyys, pv	40,9	17	26	6	9

7.3 Investointimenot ja -tulot 2027–2028

	kv	2027 menot tulot	kv	2028 menot tulot
KUNNANHALLITUS KV				
Maa- ja vesialueet				
Maa- ja vesialueiden myynti				
TEKNISTEN PALVELUJEN LAUTAKUNTA KV				
Talonrakennus				
PTS-korjauksia		100 000		100 000
Urheilukenttä				
Urheilukentän huoltorakennuksen saneeraus (osa)		500 000		
Pienteollisuustalo				
Ison osan katon ja ullakkorakenteiden kunnostus				320 000
IV koneet				100 000
Paloasema				
Rakentaminen, kunnan osuutta kunnallistekniikka ym.		30 000		
Liikenneväylät				
Rakennussuunnitelma				
Liikenneväylien suunnittelu		20 000		
Tiet, väylät sek kuivatusjärjestelmät saneeraus ja uudisrakentaminen				
Metsola 1. alueen saneeraus 4 vaihe.		250 000		80 000
Liikenneturvallisuuskohteet				
Pienet erittelemättömät liikenneturvallisuuskoh- teet		15 000		15 000
Kestopäällystys (ja muut pintarakenteet)				
Päällystämätt. katujen pääll.työt, paikkaukset, kor- jaukset		160 000		100 000
Katuvalaistus				
Katuvalaistuksen rakentaminen				
LED valaistus, energia säästön muutokset		80 000		80 000
Muu julkinen käyttöomaisuus				
Puistot, leikkipaikat, venerannat, viheralueet				
Puistojen kehitys, Virastotien puisto		20 000		15 000
Leikkipaikat, Pappilanpelto		15 000		15 000
Sataman korttelialueen keh. Aallonmurtaja, välilai- turit		330 000		50 000
Retkeily- ja ulkoilureitit		15 000		15 000
Uimarannat		10 000		10 000
Kaukolämpölaitos				

Verkoston saneeraus		20 000		20 000
Muu liike- ja palvelutoiminta				
Yritysalueiden tonttien kehitys		15 000		15 000
Vesihuoltolaitos				
Vesi- ja viemäriverkostoon saneeraus				
Lampsiin vedenottamon viemärointi				70 000
Jätevesipumppaamon saneeraus		80 000		80 000
Yhteisviemärointi				
Imatran jäteveden yhteisviemärointi		40 000		40 000
Yhteensä netto/menot/tulot	1 700 000	1 700 000	0	1 125 000
				1 125 000
				0

7.4 Verorahoitus 2024–2028

VEROT	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028
Kunnan tulovero	8 633 000	9 190 000	9 250 000	9 406 000	9 633 000
Kiinteistövero	2 168 000	2 186 959	2 174 000	2 174 000	2 174 000
Yhteisövero	1 212 000	1 272 715	1 461 000	1 548 000	1 625 000
Verotulot yhteensä	12 013 000	12 649 674	12 885 000	13 128 000	13 432 000
Tuloveroprosentti	8,6	8,6	8,6	8,6	8,6
VALTION-OSUUDET	1 048 870	1 529 890	1 264 783	1 093 000	1 148 000
VERORAHOTUS YHTEENSÄ	13 061 870	14 179 564	14 149 783	14 221 000	14 580 000

8 Tilivelvolliset 2026

KUNNANHALLITUS, jäsenet

kaavoitus ja maa- ja metsätilat, seudullinen ympäristöyhteistyö elinkeinoelämän kehittäminen	kunnanjohtaja
muu hallinto	kunnanjohtaja hallintojohtaja

HYVINVOINTIPALVELUJEN LAUTAKUNTA, jäsenet

hyvinvointipalvelujen hallinto, kulttuuripalvelut	hyvinvointipalveluiden toimialajohtaja
perusopetus	hyvinvointipalveluiden toimialajohtaja
kansalaisopisto	hyvinvointipalveluiden toimialajohtaja
kirjastopalvelut	hyvinvointipalvelujen toimialajohtaja
liikuntapalvelut	hyvinvointipalvelujen toimialajohtaja
nuorisopalvelut	hyvinvointipalveluiden toimialajohtaja
varhaiskasvatus	varhaiskasvatuspäällikkö
ruoka- ja puhtauspalvelut	ruokapalvelupäällikkö

TEKNISTEN PALVELUIDEN LAUTAKUNTA, jäsenet

tekniset palvelut	teknisten palveluiden toimialajohtaja
rakennusvalvonta	rakennustarkastaja
varastot ja konekeskus	kunnossapitoinsinööri
kiinteistöt	kunnossapitoinsinööri
yleiset ja yksityiset tiet	maanmittausinsinööri
liikennealueet	kunnossapitoinsinööri
puistot ja muut yleiset alueet	teknisten palveluiden toimialajohtaja
energialaitos	teknisten palveluiden toimialajohtaja
maakaasulaitos	teknisten palveluiden toimialajohtaja
vesihuoltolaitos	teknisten palveluiden toimialajohtaja

9 Lähde ja kuvaluettelot

9.1 Lähdeluettelo

"Keskuskauppakamarin vientijohtajakysely." 12.9.2025.

Kuntatalousohjelma vuodelle 2026. Valtiovarainministeriön julkaisuja 2025:53, 2025.

PK-Yritysbarometri. Suomen Yrittäjät, Finnvera Oyj, Työ- ja elinkeinoministeriö, 2025.

Suomen talouden väliennuste. Suomen Pankki, syyskuu 2025.

Tavaroiden ulkomaankaupan ennakkotilasto elokuussa 2025. Tulli, 7.10.2025.

Työllisyyskatsaus. Kaakkois-Suomen ELY-keskus, syyskuu 2025.

Työvoimatutkimus. Tilastokeskus, elokuu 2025.

9.2 Kuvaluettelo

Kuva 1 Ruokolahden ikäluokkarakenteen ennuste 2024. (Lähde: Tilastokeskus, 10/2025.)

Kuva 2 Ruokolahden ikärakenteen kehitys 2025–2045. (Lähde: Tilastokeskus, 10/2025.)

Kuva 3 Etelä-Karjalan väestöennuste ikäryhmittäin. (Lähde: Tilastokeskus, 10/2025.)

Kuva 4 Etelä-Karjalan väestöennuste kunnittain. (Lähde: Tilastokeskus, 10/2025.)

Kuva 5 Ruokolahden väkiluku vuosina 2022–2024. (Lähde: Tilastokeskus, 10/2025.)

Kuva 6 Kuntien verotulot asukasta kohden. (Painelaskelma, VM, 09/2025.)

Kuva 7 Verotettavat ansiotulot Ruokolahdella. (Lähde: Verohallinto, 12/2025.)

Kuva 8 Keskimääräinen ansiotulo. (Lähde: Verohallinto, 12/2025.)

Kuva 9 Vuosikate, poistot ja nettoinvestoinnit asukasta kohden Ruokolahdella 2019–2029 (Lähde: VM:n painelaskelma 09/2025.)

Kuva 10 Ruokolahden avoimet työpaikat ja työttömät työnhakijat 01–10/2025 (Lähde: Etelä-Karjalan liitto 12/2025.)

Kuva 11 Työpaikat Ruokolahdella. (Lähde: Tilastokeskus, 10/2025.)

Kuva 12 Ruokolahden koulutusaste 2024. (Lähde: Etelä-Karjalan liitto, 12/2025.)

Kuva 13 Koulutustasoindeksi Imatran seutukunnalla 2024. (Lähde: Etelä-Karjalan liitto, 12/2025.)

Kuva 14 Kunnan verotulot. (Lähde: Kuntaliiton verotulojen ennustekehikko, 9/2025.)

Kuva 15 Kunnan verotulot. (Lähde: Kuntaliiton verotulojen ennustekehikko, 9/2025.)

Kuva 16 Kulujakauma toimialoittain. (Lähde: Accuna, 10/2025.)

Kuva 17 Kuntastrategian kärkitoimenpiteet. (Lähde: Ruokolahden kunnan kuntastrategia valtuustokaudelle 2025–2029.)

Kuva 18 Ruokolahden kunnan palkkakehitys 2015–2026.

Kuva 19 Ruokolahden kunnan henkilöstön kehitys 2015–2026.

